

## BESLUTSFÖRSLAG

Gustaf Hallqvist  
Utredare  
044-309 31 65  
gustaf.hallqvist@skane.se

Datum 2013-05-29  
Dnr 1100835

1 (4)

Regionstyrelsen

## Regionstyrelsens upphandlingsverksamhet - revidering

### Ordförandens förslag

1. Berednings- och beslutsprocessen för Region Skånes upphandlingsverksamhet ändras i enlighet med föreliggande förslag.

### Sammanfattning

I syfte att förenkla berednings- och beslutsprocessen vid upphandlingar inom vårdområdet föreslås i detta ärende en tydligare beredningsprocess med färre beslutstillfällen än vad som hittills har gällt. I detta ärende föreslås också att styrelsen tar ställning till en beredningsprocess vid tillfällen då nya behov uppstår, som därmed inte har kunnat beaktas i gällande upphandlingsplan. Beslut i detta ärende innebär således att regionstyrelsens tidigare beslut, 2011-06-09, om berednings- och beslutsprocessen vid upphandlingar revideras.

I ärendet finns följande dokument

1. Beslutsförslag 2013-05-29

### Beskrivning av ärendet och skälen för förslaget

Regionstyrelsen beslutade 2011-06-09, § 184, om regionstyrelsens upphandlingsverksamhet. Beslutet omfattade bl a en berednings- och beslutsprocess för upphandlingar som enligt upphandlingsplanen ska beredas av upphandlingsstrategiutskottet. Det ska framgå av gällande upphandlingsplan vilka dessa upphandlingar är.

### ***Upphandlingsplanen***

Region Skånes samlade upphandlingsverksamhet ska varje år fastställas av regionstyrelsen i en upphandlingsplan. Upphandlingsstrategiutskottet har i uppgift att ta fram ett förslag till upphandlingsplan och därvid också föreslå vilka upphandlingar som är av särskild politisk vikt. Det är senare upphandlingsstrategiutskottets uppgift att på delegation besluta om förfrågningsunderlag och tilldelning i sådan upphandlingar. Det är av stor vikt att de synpunkter som hälso- och sjukvårdsnämnden ska lämna på förslaget till upphandlingsplan beaktas. Detta eftersom nämnden inte har någon roll i de enskilda upphandlingar som därefter kommer att genomföras i enlighet med upphandlingsplanen.

För att ge en helhetsbild av upphandlingsverksamheten finns i upphandlingsplanen även en förteckning över sådana upphandlingar som helt och hållet bereds av koncerninköp, Regionservice eller Skånetrafiken, samt över tidsbegränsade samverkansavtal enligt LOL (lag om läkarvårdsersättning) och LOS (lag om ersättning för sjukgymnastik). Innan regionstyrelsen fastställer upphandlingsplanen ska förslaget samverkas.

Det kan under året finnas skäl att besluta om nya upphandlingar som ska föras in i gällande upphandlingsplan, av det skälet att de inte har kunnat förutses.

### ***Regionstyrelsens roll***

Regionstyrelsen har enligt reglementet ett tydligt ansvar för Region Skånes upphandlingsverksamhet. Styrelsen beslutar om att konkurrensutsätta verksamhet eller upphandla vårdtjänst. I detta ligger ett övergripande ansvar för hur och i vilken utsträckning olika tjänster ska upphandlas. I styrelsens roll som ägare ligger ett uppdrag att besluta om det totala resursutnyttjandet, vilket inkluderar avvägningar mellan upphandling och drift i egen regi. Detta mandat understöds av regionfullmäktiges beslut i samband med budget 2013 att bemyndiga regionstyrelsen att, i samband med beslut om förändringar mellan Region Skånes förvaltningsdrivna vård och upphandlad privat vård, besluta om omdisponering av regionbidrag mellan regionstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden.

### ***Beredning av upphandlingar som finns med i Upphandlingsplanen och som avser upphandlingar av särskild politisk vikt***

Det är koncerninköps ansvar att påbörja beredningsprocessen av sådan upphandling som finns upptagen i gällande upphandlingsplan och som är av särskild politisk vikt. Koncerninköp samordnar hela beredningsarbetet, och ska till sin hjälp erhålla stöd från erforderliga kompetenser inom koncernkontoret. Framför allt handlar det om att analysera och belysa frågor om vårdbehov, ekonomi och finansiering, konsekvenser för den egna organisationen samt juridik. Beslutsunderlaget ska beakta alla relevanta perspektiv, och i den meningen vara komplett. Utgångspunkten är att upphandling ska göras av den totala volymen. Vid någon form av konflikt mellan att

upphandla och vad detta bedöms få för konsekvenser för den egna organisationen, ska koncernledningen yttra sig. Finner denna att avsteg från upphandlingsplanen är befogat, ska frågan och avgörandet överlämnas till regionstyrelsen.

När regionstyrelsen har beslutat påbörja upphandling, är det upphandlingsstrategiutskottets uppgift att besluta om förfrågningsunderlag och tilldelning enligt gällande delegationsordning.

Samverkan ska i denna beredningsprocess äga rum vid två tillfällen; dels inför beredning i arbetsutskottet, dels inför beslut om förfrågningsunderlag i upphandlingsstrategiutskottet. I upphandlingar som avser konkurrensutsättning av egen verksamhet ska samverkan också ske inför tilldelningsbeslut.

### ***Beredning av upphandling som ej ingår i Upphandlingsplanen***

Av olika skäl förekommer det att nya behov av hälso- och sjukvård uppstår under innevarande år, behov som alltså inte är fullt ut täckta genom förvaltningsuppdrag, privat vård eller i upphandlingsplanen inplanerade upphandlingar. Det är hälso- och sjukvårdsnämndens uppgift att följa behoven av hälso- och sjukvård. Det är därför naturligt att det är hälso- och sjukvårdsnämnden som identifierar nya behov. Nämnden ska då också besluta om finansiering av sådan utökad vård. Avdelningen för hälso- och sjukvård har i dessa situationer motsvarande ansvar för beredningen av ärendet som koncerninköp har vid upphandlingar som ingår i upphandlingsplanen, se ovan.

Hälso- och sjukvårdsnämnden definierar ett volymbehov, anvisar en finansiering samt föreslår hur behovet ska täckas – genom utökat uppdrag, genom upphandling eller en genom kombination. Arbetsutskottet bereder ärendet till regionstyrelsen.

Regionstyrelsen beslutar om ett utökat uppdrag till berörda förvaltningar, om upphandling som då överlämnas till upphandlingsstrategiutskottet att hantera enligt gällande delegation eller om en kombination av dessa båda alternativ. Vårdproduktionsutskottets delegation om utökat uppdrag under innevarande år gäller således inte i dessa fall.

Samverkan ska i denna beredningsprocess äga rum vid tre tillfällen; inför beslut i hälso- och sjukvårdsnämnden, inför beredning i arbetsutskottet samt inför beslut om förfrågningsunderlag i upphandlingsstrategiutskottet. I upphandlingar som avser konkurrensutsättning av egen verksamhet ska samverkan också ske inför tilldelningsbeslut.

Det förekommer även att andra än hälso- och sjukvårdsnämnden uppmärksammar nya behov av upphandling. Det kan handla om att en förvaltning eller en verksamhet upptäcker sådana behov. I dessa fall ska koncerninköp

ge förslag om upphandlingen kan göras som en tjänstemannaupphandling eller om den bör betraktas som en upphandling av särskild politisk vikt och därmed hanteras av regionstyrelsen/upphandlingsstrategiutskottet. Regionstyrelsen beslutar på grundval av detta efter beredning i arbetsutskottet.

### **Ekonomiska konsekvenser och finansiering**

Förslaget får inga ekonomiska konsekvenser och kräver ingen finansiering.

### **Juridisk bedömning**

Samråd har skett med avdelningen för juridik som inte har några invändningar mot förslaget.

### **Miljökonsekvenser**

Ärendet bedöms inte medföra miljökonsekvenser.

### **Samverkan med berörda fackliga organisationer**

Samverkan i ärendet har slutförts på regional nivå 2013-05-29.

### **Uppföljning**

Regionstyrelsen har anledning att återkommande utvärdera och besluta om sådana förändringar i sin upphandlingsverksamhet som kan förbättra processer och resultat. Enligt reglementet har upphandlingsstrategiutskottet som uppgift bl a att följa upp Region Skånes egen upphandlingsprocess.

Pia Kinhult  
Ordförande

Jonas Rastad  
Regiondirektör

## Upphandlingsprocess vid upphandling ingående i Upphandlingsplanen

**S = Samverkan**

U P	S	AU	RS	S	USU
	<b>Koncerninköp</b>	Bereder ur ett ägarperspektiv	Påbörja upphandling		Förfrågningsunderlag Tilldelning
	Samordnar beredning av ett fullständigt beslutsförslag i samverkan med Avdelningen för hälso- och sjukvård, ekonomistyrning m fl. Beslutsförslaget ska innehålla behovs- och konsekvensanalys för egen produktion. Vid målkonflikt mellan önskan att upphandla och konsekvenser för egen produktion lyfts frågan till KL. Om UP ska frångås, ska RS besluta om detta.				

## Upphandlingsprocess vid upphandling ej ingående i Upphandlingsplanen

Nytt behov uppmärksammat av HSN	S	HSN	S	AU	RS	S	USU	
<p><b>Avdelningen för hälso- och sjukvård</b> bereder ett fullständigt beslutsförslag i samverkan med ekonomistyrning, koncerninköp m fl. Konsekvensanalysen ska klargöra frågan om kapaciteten att klara behovet i egen regi.</p>		<p>Behov Volymer Finansiering</p>		<p>Bereder ur ett ägarperspektiv. Föreslår fördelning mellan upphandling och egen regi utifrån underlaget från HSA.</p>	<p>Påbörja upphandling. Utökad uppdrag.</p>		<p>Förfrågningsunderlag Tilldelning</p>	
<p><b>Nytt behov (ej HSN)</b></p>				S	<p>Bereder ärendet utifrån underlaget från koncerninköp.</p>	<p>Påbörja upphandling som tjänstemannaupphandling eller USU-upphandling.</p>	S	<p>Förfrågningsunderlag Tilldelning</p>
<p><b>Koncerninköp</b> ger förslag om upphandlingen kan göras som tjänstemannaupphandling eller ska vara en USU-upphandling.</p>								