

Regionstyrelsen

Bildande av kommunalförbund för svenskt ambulansflyg

Ordförandens förslag

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige följande

1. Region Skåne bildar kommunalförbund tillsammans med övriga landsting/regioner i Sverige fr o m 2016-01-01.
2. Regionfullmäktige godkänner föreliggande förslag till förbundsordning.
3. Regionfullmäktige godkänner föreliggande förslag till samverkansavtal mellan förbundet och Västerbottens läns landsting om det medicinska ansvaret och att Västerbottens läns landsting därefter tecknar samverkansavtal med berörda landsting.
4. Regionfullmäktige uppdrar åt regionstyrelsen att i samband med behandling av budget för 2016 återkomma avseende de ekonomiska konsekvenserna och finansiering.
5. Regionfullmäktige utser en ledamot och ersättare till förbundsfullmäktige.
6. Regionfullmäktige uppdrar till södra regionvårdsnämnden att nominera ledamot till förbundets styrelse.

Sammanfattning

Regionstyrelsen beslöt 2015-02-24, § 35, att Region Skåne ska delta i den nationella upphandlingen av ambulanstransporter med flygplan.

Skåne använder ambulansflyg för patienter som ska transporteras längre sträckor (> 30 mil). Företrädesvis rör det stabila patienter från en intensivvårdavdelning till en annan men även andra mindre sjuka patienter kan komma ifråga. Patientgruppen är inte helt synonymt med de patienter

som andra landsting transporterar med sina helikoptrar. Indikationerna för flyg kan vara både medicinska och omvårdnadsrelaterade.

I ärendet finns följande dokument

1. Beslutsförslag 2015-05-22
2. Förslag till förbundsordning
3. Förslag till samverkansavtal (bilaga 2)
4. Bilagor 1, 3, 4, 5a och 5b

Beskrivning av ärendet och skälen för förslaget

Region Skåne behöver upphandla och samordna sina inköp av ambulansflygtjänster som idag uppgår till mellan 6-8 miljoner kronor per år. En nationell samling i form av ett kommunalt förbund har gjorts för att kunna göra upphandling på den marknad som finns för denna typ av tjänster och för att samordna driften.

Regionstyrelsen beslöt 2015-02-24, § 35, att Region Skåne ska delta i den nationella upphandlingen av ambulanstransporter med flygplan och godkände att Västerbottens läns landsting är den part som utför upphandlingen.

Samverkansavtalet har slutits mellan Västerbottens läns landsting och Sveriges 21 landsting/regioner om gemensam upphandling av ambulansflygplan. Upphandlingen pågår och tilldelningsbeslut förväntas ske första kvartalet 2016. Upphandlingen avser drift av ambulansflygplan medan landstingen och regionerna genom kommunalförbundet ska i egen regi ansvara för den medicinska tekniska utrustningen samt sjuksköterskor i flygplanen och en gen flygkoordineringscentral.

Kommunalförbundet svenskt ambulansflyg avser att äga och finansiera de upphandlade flygplanen. Kommunalförbundet ska inte sköta drift eller underhåll av planen utan tecknar avtal med operatör som reglerar förhållanden och ansvar för respektive part. Däremot kommer kommunalförbundet att inrätta en beställnings/kontroll funktion gentemot avtalspart i syfte att garantera underhåll mm sköts enligt överenskommelsen mall och transportsmyndigheters krav. Denna funktion säkerställer även att flygplanen behåller den skötsel och standard för säkerställande av restvärdet på flygplanen.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Förbundets medlemmar är överens om att solidariskt finansiera den gemensamma driften av koordineringscentral, ordinarie sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinteknisk utrustning samt administration. Kostnaden ska fördelas mellan medlemmarna utifrån yta (55 %) och invånarantal (45 %). Kostnaden utgår som en särskild avgift per påbörjat flyguppdrag. Avgiften

är dock maximerad till 10 000 svenska kronor per flygtimme. Överskjutande del av avgiften ska fördelas lika mellan övriga parter. Avgiften debiteras såsom en preliminär avgift vid årets början till medlemmarna utifrån fjorårets volym flygtimmar per medlem och avräknas efter årets slut utifrån faktiskt antal flygtimmar.

Kostnaden för själva flygtjänsten (rörlig kostnad) fördelas utifrån antalet faktiska uppdrag och flugna timmar och faktureras från kommunalförbundet till beställande part.

Kostnader utöver flygtid för särskilda vårdteam (neonantal, ECMO och IVA) och organtransporter faktureras från den part som tillhandahåller teamet till beställande part.

En preliminär budget för 2016 samt kalkyl för 2017 och 2018 (bilaga 5 a) har utarbetats. Denna baseras på kostnad för förbundschef samt del av upparbetade uppstart- projektledningskostnader, vilka Västerbottens läns landsting hittills finansierat. Kalkylen för 2017 är baserad på samma sätt men med högre andel av uppstartskostnad för rekrytering och anställningar av sjuksköterskor i flygplan samt organisation för koordineringscentral och medicinsk teknisk organisation med tillhörande utbildning m m. För 2018 bedöms endast de ordinarie fasta kostnaderna för organisation i egen regi samt administration kvarstå om totalt 26,0 Mkr.

Den preliminära budgeten för 2016 beräknas till 20 % av de ordinarie fasta kostnaderna, vilket blir 5,2 Mkr. Detta fördelas enligt prismodell (bilaga 3). För 2017 beräknas kalkyl och debitering till medlemmar utgå med 50 % av de ordinarie fasta kostnader vilket blir 13 Mkr.

Finansiering av ovan redovisade kostnader föreslås ske i samband med budgetbehandlingen för 2016 och regionstyrelsen föreslås få i uppdrag att återkomma till fullmäktige.

Juridisk bedömning

Juridisk bedömning har inte bedömts nödvändig i detta ärende.

Miljökonsekvenser

En nationell samordning torde innebära mindre miljöpåverkan eftersom resurserna kan utnyttjas mer effektivt.

Samverkan/MBL med berörda fackliga organisationer

Samverkan/MBL har inte bedömts nödvändig i detta ärende.

Uppföljning

Uppföljning bör ske årligen av Region Skånes Prehospitala enhet inom Koncernkontoret. Akuta driftfrågor hanteras av Tjänsteman i beredskap (TIB) och Regional läkare i beredskap (RLB). Kliniska handläggningsfrågor hanteras av ambulanssteam tillsammans med Regionalt läkarstöd (RLS).

Henrik Fritzon
Ordförande

Lars-Åke Rudin
Tf regiondirektör