

Regionfullmäktige i Region Skåne

Revisionsberättelse för år 2025

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelsen och nämnder samt Region Skånes företag, genom utsedda revisorer respektive lekmannarevisorer.

Styrelsen och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

Vi ansvarar för att granska om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen som görs inom nämnderna är tillräcklig. Vi ansvarar för att pröva om verksamheten har bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och revisionens reglemente. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning. Granskningen har bestått av dels grundläggande granskning av styrelsen och samtliga nämnder, dels ett antal fördjupningsgranskningar.

Regionstyrelsen

Årsredovisning

Årsredovisningen innehåller två separata resultat- och balansräkningar. En av dessa, blandmodellen, följer svensk lagstiftning medan den andra, fullfonderingsmodellen, följer internationellt vedertagen redovisningspraxis. Skillnaden i resultat mellan dessa är 590 miljoner kronor på grund av att med blandmodellen går större andel av pensionskostnaderna över resultaträkningen än med fullfonderingsmodellen.

Eget kapital är negativt med 25 049 miljoner kronor vilket innebär att regionen fortsatt befinner sig i ett finansiellt besvärligt läge. Även vid

användning av blandmodellen är eget kapital negativt med 9 956 miljoner kronor.

Vi är av uppfattningen att fullfonderingsmodellen ger en mer rättvisande bild av resultat och ställning och har därför sedan tidigare år accepterat en sådan redovisning så länge även en redovisning enligt blandmodellen görs parallellt. Blandmodellen är fortsatt den som enligt lag är tillämplig när det gäller att beräkna balanskravsresultatet.

Ekonomisk styrning, finansiella mål

Resultatmål: *Region Skånes resultat ska över en rullande femårsperiod, uppgå till minst två procent av de samlade intäkterna från skatt, kommunal-ekonomisk utjämning och generella statliga bidrag. Resultatet ska också årligen uppfylla det lagstadgade balanskravet.*

Avsteg beslutades av regionfullmäktige för år 2025 som innebär att balanskravet skulle uppfyllas men inte tvåprocentmålet.

Region Skånes resultat 2025 uppgick till -699 miljoner kronor. Det kortsiktiga resultatmålet uppfylldes därmed inte.

Balanskravsresultatet uppgick 2025 till -1 289 miljoner kronor. Det lagstadgade balanskravet är således inte uppfyllt för räkenskapsåret.

Finansieringsmål: *Investeringar ska så långt möjligt finansieras med egna medel. Upplåning kan användas för att delfinansiera större investeringsprojekt.*

Självfinansieringsgraden av investeringar uppgick under 2025 till 32 procent jämfört med budgeterade 57 procent. Målet uppnåddes ej för 2025.

Skuldsättningsmål: *Region Skånes externa räntebärande nettolåneskuld får högst uppgå till 25 procent av de samlade intäkterna från skatt, kommunal-ekonomisk utjämning och generella statliga bidrag.*

Region Skånes externa nettolåneskuld uppgår till 20 procent av de samlade intäkterna från skatt, kommunalekonomisk utjämning och generella statliga bidrag. Skuldsättningsmålet uppnås för 2025.

Verksamhetsstyrning, verksamhetsmål

För att uppnå god ekonomisk hushållning och visionen ”Framtidstro och livskvalitet” behöver de fem övergripande målen som Region Skåne har beslutat om uppnås.

Styrelsen har ett ansvar för att Region Skåne uppfyller kommunallagens krav på en god ekonomisk hushållning. Riktlinjer för god ekonomisk hushållning har inte funnits i Region Skåne under 2025.

I årsredovisningen framkommer följande:

Mål	Måluppfyllelse
Bättre liv och hälsa för fler	delvis uppfyllt
Tillgänglighet och kvalitet	delvis uppfyllt
Hållbar utveckling i hela Skåne	delvis uppfyllt
Attraktiv arbetsgivare, professionell verksamhet	delvis uppfyllt
Långsiktigt stark ekonomi	ej uppfyllt
<i>Samlad bedömning</i>	<i>delvis uppfyllt</i>

I årsredovisningen framkommer att det behövs fortsatt vidareutveckling och förbättring för att Region Skåne ska anses ha en god ekonomisk hushållning. Revisorerna delar denna bedömning.

Revisorerna har under året genomfört ett antal fördjupade granskningar inom regionstyrelsens ansvarsområde. Bland annat har granskning av **Ekonomiska förutsättningar** påvisat behov av förbättringar avseende styrning, uppföljning och kontroll. Vi konstaterar att den ekonomiska hushållningen i Region Skåne samlat inte är tillfredställande för att säkerställa en varaktigt hållbar ekonomi.

Intern kontroll

Genomförd fördjupad granskning avseende E-tjänstekort, reservkort och nyckelkort har visat att regionstyrelsens interna kontroll över detta område har brister vilket vi ser allvarligt på. Vi bedömer sammantaget den interna kontrollen som inte helt tillräcklig.

Uppsiktsplikt

Uppsikten över nämnder och styrelser bedöms även för 2025 inte ha varit helt tillräcklig. Regionstyrelsen har ett ansvar för att Region Skånes olika verksamheter bedrivs effektivt och efter fastställda mål. Resultatet för den samlade hälso- och sjukvården uppgår till -2 283 miljoner kronor. Underskottet inom hälso- och sjukvården visar att vidtagna åtgärder för att förbättra ekonomin inte har varit tillräckliga. Vi noterar också att flera av de verksamhetsmässiga målen, bland annat avseende tillgängligheten till hälso- och sjukvård, inte uppnås.

Samlad bedömning

Vi bedömer att Region Skånes ekonomiska situation inte är förenlig med den långsiktigt starka ekonomi som fullmäktige har beslutat om. Region Skåne har i år, liksom tidigare år, redovisat resultat som inte uppfyller målet med god ekonomisk hushållning, vilket vi framfört upprepad kritik mot.

Vi ser fortsatt mycket allvarligt på Region Skånes ekonomiska situation. Flera av revisionens genomförda granskningar visar på förbättringsområden inom verksamhetsstyrning och intern kontroll.

Därför riktar vi även i år kritik mot regionstyrelsen.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att regionstyrelsen samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Hälso- och sjukvården

Under året har fördjupade granskningar genomförts avseende:

- Följsamhet till vårdgarantin och samordning av patienter
- Tillgång till vårdplatser utifrån behov
- Uppföljning av granskningen Effekter av avtal om ansvarsfördelning och utveckling avseende hälso- och sjukvården i Skåne

Utifrån granskningen av **följsamhet till vårdgarantin och samordning av patienter** görs bedömningen att Region Skånes arbete med att erbjuda patienter vård i enlighet med vårdgarantin inte är ändamålsenligt. Det noteras att tillgängligheten till vård fortfarande är otillräcklig trots vidtagna åtgärder.

Utifrån granskningen av **tillgång till vårdplatser utifrån behov** görs bedömningen att Region Skånes arbete inom granskade nämnder och styrelser inte är helt ändamålsenligt.

Det saknas i stor utsträckning långsiktiga analyser av vårdplatsbehovet, både på regional nivå och inom flera av förvaltningarna. Det framkommer i granskningen stora variationer inom och mellan förvaltningar i vilken utsträckning vårdplatsbehovet uppnås.

De stora regionala skillnaderna som har bestått under lång tid, framför allt på Helsingborgs lasarett och Lasarettet i Ystad, har inte så här långt kunnat åtgärdas av respektive sjukhusstyrelse.

Den långvariga problematiken med bemanning och tillgång till disponibla vårdplatser visar att det saknas ett tillräckligt långsiktigt och systematiskt arbete för att säkerställa behovet.

Utifrån kommungemensam granskning avseende **uppföljning av granskningen Effekter av avtal om ansvarsfördelning och utveckling avseende hälso- och sjukvården i Skåne** görs bedömningen att verksamheten inte är helt ändamålsenlig i förhållande till hälso- och sjukvårdsavtalets intentioner och Region Skånes ansvar.

Det noteras att Region Skåne sedan den föregående granskningen (2022) har genomfört flera utvecklingsinsatser som har stärkt samverkan och skapat tydligare strukturella förutsättningar för avtalsefterlevnad. Samtidigt kvarstår variationer mellan olika delar av organisationen och mellan vårdcentraler, vilket påverkar likvärdighet och genomslag.

Hälso- och sjukvårdsnämnden

Verksamhet

Resultatet av nämndens uppdrag kopplat till den samlade hälso- och sjukvården i Region Skåne, har inte medfört att målen uppnås, till exempel vad avser tillgängligheten och vårdgarantin.

Ekonomi

Hälso- och sjukvårdsnämnden har redovisat ett resultat om -9 miljoner kronor.

Intern kontroll

Utifrån grundläggande granskning bedöms den interna kontrollen som tillräcklig.

Samlad bedömning

Hälso- och sjukvårdsnämnden bedöms ha bedrivit verksamheten på ett inte helt ändamålsenligt sätt då resultatet av nämndens uppdrag kopplat till den samlade hälso- och sjukvården i Region Skåne inte har medfört att målen uppnås.

Nämnden har under året bedrivit verksamheten på ett, utifrån en ekonomisk synpunkt, inte helt tillfredsställande sätt. Den interna kontrollen bedöms som tillräcklig.

Därför riktar vi även i år kritik mot hälso- och sjukvårdsnämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att hälso- och sjukvårdsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Sus, Trelleborg, Ystad, Helsingborg och Ängelholm

Verksamhet

Sjukhusstyrelsernas uppföljningar visar på en fortsatt svag måluppfyllelse där huvuddelen av målen inte har uppnåtts eller bara delvis uppnåtts. Sjukhusstyrelse Ystad har, både i grundläggande granskning och i fördjupade granskningar, noterats ha stora brister avseende tillgängligheten.

Ekonomi

Sjukhusstyrelserna redovisar resultat som avviker mot budget, sammantaget -2 450 miljoner kronor. Sjukhusstyrelse Sus och sjukhusstyrelse Helsingborg redovisar resultat som väsentligt avviker negativt mot budget och att åtgärder för att nå en ekonomi i balans har haft begränsad effekt.

Sjukhusstyrelse Landskrona redovisar ett positivt resultat om 12 miljoner kronor.

Vi konstaterar att de av sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Sus, Trelleborg, Ystad, Ängelholm och Helsingborg vidtagna åtgärder för att nå en ekonomi i balans har varit otillräckliga.

Intern kontroll

Den interna kontrollen för sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Sus, Trelleborg och Helsingborg bedöms, utifrån grundläggande granskningar, som tillräcklig.

Sjukhusstyrelse Ystads interna kontroll bedöms, utifrån grundläggande granskning, inte vara helt tillräcklig. Arbetet med riskanalys- och riskhanteringsplan påvisar en systematik som inte helt lever upp till riktlinjer och anvisningar för arbetet med intern kontroll.

Sjukhusstyrelse Ängelholms interna kontroll bedöms, utifrån grundläggande granskning och fördjupad granskning avseende E-tjänstekort, reservkort och nyckelkort, inte vara helt tillräcklig.

Samlad bedömning

Vår bedömning av sjukhusstyrelserna är att den interna kontrollen har varit tillräcklig inom sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Sus, Trelleborg, och Helsingborg.

Beträffande sjukhusstyrelserna Ängelholm och Ystad bedöms den interna kontrollen som inte helt tillräcklig.

Måluppfyllelsen inom sjukhusstyrelserna har fortsatt varit svag där huvuddelen av målen inte har uppnåtts eller bara delvis uppnåtts. Vi bedömer att sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Sus, Trelleborg, Helsingborg och Ängelholm har bedrivit verksamheten på ett inte helt ändamålsenligt sätt.

Beträffande sjukhusstyrelsen Ystad bedöms verksamheten inte ha skötts på ett ändamålsenligt sätt.

Sjukhusstyrelsen Landskrona bedöms ha bedrivit verksamheten, utifrån ekonomisk synpunkt, på ett tillfredställande sätt.

Sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Trelleborg, Ängelholm och Ystad har under året bedrivit verksamheten på ett, utifrån en ekonomisk synpunkt, inte helt tillfredsställande sätt.

Beträffande sjukhusstyrelserna Sus och Helsingborg bedöms verksamheten bedrivits på ett, utifrån ekonomisk synpunkt, inte tillfredställande sätt.

Vi bedömer att de ekonomiska underskotten och bristerna i den verksamhetsmässiga styrningen är betydande. Därför riktar vi även i år kritik mot sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Trelleborg och Ängelholm.

Vi riktar allvarlig kritik mot sjukhusstyrelserna Sus, Ystad och Helsingborg.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Trelleborg och Ängelholm samt enskilda förtroendevalda i dessa sjukhusstyrelser beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Vi tillstyrker, trots allvarlig kritik, att sjukhusstyrelserna Sus, Ystad och Helsingborg samt enskilda förtroendevalda i dessa sjukhusstyrelser beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden

Vår granskning av psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt inte helt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara tillräcklig.

Därför riktar vi även i år kritik mot psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Primärvårdsnämnden

Vår granskning av primärvårdsnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara tillräcklig.

Därför riktar vi även i år kritik mot primärvårdsnämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att primärvårdsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Nämnden för operativ regiongemensam verksamhet

Vår granskning av nämnden för operativ regiongemensam verksamhet visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara tillräcklig.

Därför riktar vi även i år kritik mot nämnden för operativ regiongemensam verksamhet.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att nämnden för operativ regiongemensam verksamhet samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Regional utveckling, kollektivtrafik och kultur**Regionala utvecklingsnämnden**

Vår granskning av regionala utvecklingsnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att regionala utvecklingsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Kollektivtrafiknämnden

Vår granskning av kollektivtrafiknämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Nämndens interna kontroll bedöms vara inte helt tillräcklig.

Därför riktar vi även i år kritik mot kollektivtrafiknämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att kollektivtrafiknämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Kulturnämnden

Vår granskning av kulturnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att kulturnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Övriga nämnder**Fastighets- och servicenämnden**

Vår granskning av fastighets- och servicenämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt.

Nämnden har under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt inte helt tillfredsställande sätt. Vår bedömning är att den interna kontrollen inte har varit helt tillräcklig.

Därför riktar vi även i år kritik mot fastighets- och servicenämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att fastighets- och servicenämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Personalnämnden

Vår granskning av personalnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms som tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att personalnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Patientnämnden

Vår granskning av patientnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms som tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att patientnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Gemensam nämnd för fastighets- och arbetsplatsanknutna tjänster

Vår granskning av gemensam nämnd för fastighets- och arbetsplatsanknutna tjänster, som gjorts tillsammans med revisionen i Kristianstad kommun, visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms som tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att gemensam nämnd för fastighets- och arbetsplatsanknutna tjänster samt dess enskilda ledamöter beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Godkännande av årsredovisning

På vårt uppdrag har Azets Revision & Rådgivning AB utfört revision och granskning av årsredovisning 2025-01-01 - 2025-12-31 enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision och gör följande bedömning.

”Enligt vår bedömning har årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter, *med reservation för redovisningen av pensionsavsättningar*, upprättats i enlighet med Lag om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.”

Revisorskollegiet har sedan ett antal år accepterat redovisning enligt fullfonderingsmodellen förutsatt att även blandmodellen redovisas då fullfonderingsmodellen enligt internationellt erkänd god redovisningssed ger en mer rättvisande bild av resultat och ställning.

Vi tillstyrker att regionfullmäktige godkänner årsredovisningen.

Kristianstad den 8 april 2026

Region Skånes revisorer

Peter J Olsson

Yvonne Augustin

Kristina Bendz

Eskil Engström

Gustavo Garcia

Conny Johansson

Per-Ingvar Johnsson

Ingrid Lennerwald

Kerstin Lingebrant Vinka

Louise Rehn Winsborg

Niklas Sjöberg*)

Orvar Turegård

Inger Åbonde

*) Niklas Sjöberg är jävig beträffande sjukhusstyrelse Ystad och har inte deltagit i revision av denna styrelse.