

Eva Tency Nilsson
Tf. revisionsdirektör
Certifierad kommunal revisor
044-309 33 07
evatency.nilsson@skane.se

Datum 2017-11-22
Dnr 1700180

1 (3)

Regionstyrelsen
Regionala utvecklingsnämnden
Kollektivtrafiknämnden
Business Region Skåne AB
Innovation Skåne AB

Granskning av Regional utveckling – organisation, styrning och ledning (rapport nr 15 - 2017)

Revisorerna har genomfört en granskning av Region Skånes verksamhet inom regional utveckling. Capire Consulting AB har biträtt i granskningsarbetet och upprättat bifogad rapport. Kontaktperson från revisorskollegiet har varit Jan Erlandsson. Eva Tency Nilsson har varit projektledare från revisionskontoret.

Regionala utvecklingsnämnden ansvarar bland annat för regionala tillväxt- och utvecklingsfrågor inom näringsliv, fysisk planering, infrastruktur, miljöstrategi och naturvård. Nämnden ska vidare i enlighet med lagen om kollektivtrafik ansvara för att tillsammans med kollektivtrafiknämnden årligen ta fram ett regionalt trafikförsörjningsprogram samt besluta om allmän trafikplikt. Nämnden ansvarar även för fördelningen av statliga regionalpolitiska utvecklingsmedel, övriga tillväxtmedel samt bidrag inom miljöområdet. Regional utvecklingsverksamhet bedrivs även i bolagsform främst inom Business Region Skåne AB:s bolagskoncern vilken ägs av Region Skåne och kommunförbundet Skåne, samt av regionens helägda dotterbolag Innovation Skåne AB. Slutligen bedrivs regional utvecklingsverksamhet även av regionstyrelsen.

Uppdragen ska genomsyras av den regionala utvecklingsstrategin Det öppna Skåne 2030 som är plattform för samarbetet med de skånska kommunerna och är tillsammans med EU:s strukturfondsprogram 2014 - 2020 grunden i det regionala tillväxt- och utvecklingsarbetet.

Det övergripande syftet med granskningen har varit att ge revisorerna ett underlag för att bedöma om verksamheten inom regional utveckling bedrivs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt vad avser organisation, styrning och ledning. Gränsdragningen mellan regionala utvecklingsnämnden, kollektivtrafiknämnden, regionstyrelsen samt bolagen Business Region Skåne AB och Innovation Skåne AB har särskilt belysts. Granskningen har utförts under perioden juni till oktober 2017.

Den samlade bedömningen är att verksamheten inom regional utveckling inte bedrivs på ett helt ändamålsenligt och effektivt sätt inom Region Skåne vad avser organisation, styrning och ledning.

Granskningen visar att det regionala utvecklingsarbetet i Region Skåne är uppdelat på flera politiska nämnder och bedrivs till betydande del i bolagsform. En av de centrala iakttagelserna är att det saknas en tydlig samordning av arbetet. Hälso- och sjukvården och forskningen, som i många sammanhang betraktas som viktiga verktyg för regional utveckling, har endast i mindre omfattning kopplats samman med Region Skånes regionala utvecklingsstrategi. I Region Skåne är det regionstyrelsen som enligt reglementet ålagts att ha det övergripande och samordnande ansvaret för huvudparten av de regionala utvecklingsuppgifterna. Regionstyrelsens centrala roll i dessa frågor är rimlig och ändamålsenlig eftersom arbetet med regional utveckling sker på många externa arenor där det är viktigt att den politiska ledningen företräder Region Skåne.

Vidare görs bedömningen att regionstyrelsen inte aktivt medverkat till samordning av de aktuella verksamheterna. Ägarstyrningen av berörda bolag har tillika varit passiv. Samtidigt har regionala utvecklingsnämnden saknat mandat både formellt och i praktiken att samla den aktuella aktörskretsen bakom gemensamma förhållningssätt och strategier. En effektiv ledning av regionala utvecklingsfrågor har därmed saknats i Region Skåne.

Styrdokumentet ger i huvudsak uttryck för en tydlig roll- och ansvarsfördelning mellan berörda organ. Den otydliga övergripande ledningen har dock medverkat till att uppgiftsfördelningen i praktiken upplevs som otydlig bland många aktörer. Det handlar exempelvis om samspelet mellan regionstyrelsen och regionala utvecklingsnämnden avseende vilka frågor som ska behandlas i vilken nämnd. Mellan regionala utvecklingsnämnden och kollektivtrafiknämnden finns olika uppfattningar om hur det delade ansvaret för trafikförsörjningsplanering ska ske.

Regionala utvecklingsavdelningen liksom dess personal utgör en del av koncernkontoret. Efter flera års kostnadsneddragningar har detta medverkat till att regionala utvecklingsnämnden upplever en brist på balans mellan tilldelade uppdrag och beviljade personalresurser vilket försvårar nämndens möjligheter att planera och prioritera sin verksamhet.

Konsulten har framfört flera **förbättringsområden** men revisorerna vill särskilt lyfta följande:

1. Regionstyrelsen bör ta ett samlat ledningsansvar för att säkerställa tydlighet mellan aktörerna och ett effektivt samlat användande av de resurser som totalt anslås för regional utveckling.
2. Regionstyrelsen bör tydliggöra i organisationen vem som bär ansvar för att verkställa uppgiften att samordna regional utveckling mellan bolag och nämnder.
3. Den samverkan som förutsätts ske mellan regionala utvecklingsnämnden och kollektivtrafiknämnden bör utvecklas.
4. Rutiner för planering och beslut om förändringar i personalstaten som ger regionala utvecklingsnämnden bättre möjligheter att planera sin verksamhet bör utvecklas.

Revisorerna emotser svar på rapporten och särskilt områdena ovan. Vilka åtgärder planeras för att uppnå dessa förbättringar, och hur ser tidplanen ut för detta? Regionstyrelsen och respektive nämnd/bolag uppmanas att svara utifrån sina perspektiv och uppdrag.

Vi emotser svar senast 2018-02-08.

För revisorskollegiet

Lars-Erik Lövdén
Ordförande

Eva Tency Nilsson
Tf. revisionsdirektör