

Teodora Heim
Yrkesrevisor
Certifierad kommunal revisor
040-675 34 84
teodora.heim@skane.se

Datum 2017-12-14
Dnr 1700182

1 (3)

Fredrik Ljunggren
Yrkesrevisor
Certifierad kommunal revisor
040-675 30 57
fredrik.ljunggren@skane.se

Åsa Nilsson
Yrkesrevisor
044-309 32 53
asa.v.nilsson@skane.se

Regionstyrelsen

För kännedom
Berörda nämnder

Granskning av Region Skånes politiska organisation och tjänstemannaorganisation (rapport nr 18 - 2017)

Region Skånes revisorer har genomfört en granskning för att bedöma om Region Skånes nuvarande politiska organisation och förvaltningsorganisation ger strukturella förutsättningar för en effektiv och ändamålsenlig styrning av verksamheten. Revisorernas tidigare genomförda granskningar pekar på att den nuvarande organisationen inte ger förutsättningar för en effektiv styrning av verksamheten från nämnderna och att ansvarsfördelningen är oklar på flera områden.

Kontaktperson från revisorskollegiet har varit Jana Lund och granskningen har genomförts av Teodora Heim, Fredrik Ljunggren och Åsa Nilsson från revisionskontoret. Rapport avseende granskningen bifogas. Granskningen har genomförts under perioden augusti till oktober 2017.

Den sammanfattande bedömningen är att Region Skånes politiska organisation och tjänstemannaorganisation delvis ger förutsättningar för en effektiv och ändamålsenlig styrning av verksamheten. Det finns dock områden som bör genomlysas och där ansvarsfördelningen bör tydliggöras, både inom den politiska organisationen och i ansvarsfördelningen mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen.

Granskningen gör bedömningen att den formella förändring som gjordes i reglementet, att ta bort HSN:s initiativ- och direktivrätt gentemot de tidigare

underställda driftsledningsnämnderna, i praktiken inte har lett till någon större förändring. Däremot har ansvarsfördelningen för ekonomin blivit tydligare. De förtroendevalda upplever att en närmare politisk styrning av verksamheten har uppnåtts. Bedömningen är också att det nya reglementet förbättrar regionstyrelsens möjligheter att utöva sin uppsiktsplikt då driftsledningsnämndernas budgetansvar och ansvar för att bedriva en effektiv verksamhet har tydliggjorts.

Styrningen av hälso- och sjukvården i Skåne sker på olika sätt i de tre sjukvårdsnämnderna, delvis på grund av olika förutsättningar, men också på grund av avsaknaden av en stark central styrning som har som mål att främja lika vård i Skåne. För att uppnå fullmäktiges mål att ge lika vård i alla delar av Skåne görs bedömningen att en starkare central samordning är nödvändig. Bedömningen är att ansvaret för att samordna den skånska hälso- och sjukvården inte är tillräckligt tydligt.

Regionstyrelsens beredning för framtidens sjukvård har ansvar för att lägga förslag kring strukturella framtidsfrågor för vården. Bedömningen är att ansvaret för en framtidsstrategi för den skånska hälso- och sjukvården är tydligt men att beredningen för framtidens sjukvård och därmed regionstyrelsen inte i tillräcklig utsträckning har hanterat strategiska framtidsfrågor såsom att formulera en framtidsvision om hur skånsk sjukvård ska utvecklas i ett längre perspektiv.

Vidare bedöms det vara allvarligt att regionala utvecklingsnämnden och personalnämnden upplever sig vara begränsade i att få sina beslut till praktisk handling. På samma sätt bedöms det vara allvarligt att kulturnämnden menar att tjänstemännen från avdelningen för regional utveckling får tolkningsföreträde av nämndens talan gentemot regionstyrelsen.

Under granskningen har det framkommit indikationer på att samarbetet mellan nämnderna generellt kunde förbättras. Till exempel personalnämnden som enligt både nämnden själv och andra har lite strukturerat samarbete med andra nämnder samt kollektivtrafiknämnden och regionala utvecklingsnämnden som har flera områden där ansvaret är delat mellan nämnderna. Granskningen visar att det inte finns några organiserade tillfällen där nämnder med överlappande ansvarsområden träffas regelbundet för att diskutera gemensamma utmaningar eller problemlösningar. Därför görs bedömningen att ett strukturerat samarbete nämnderna emellan kan förbättra organisationens effektivitet.

I granskningen görs bedömningen att inom Region Skånes tjänstemannaorganisation är rollerna för de ledande tjänstemännen tydliga i praktiken. Regiondirektören bedöms ha ett tydligt mandat, dock anses det vara önskvärt att uppgifter, ansvar och befogenheter för regiondirektören dokumenteras, vilket enligt uppgift håller på att tas fram. Att uppdragsbeskrivningen för förvaltningschefer inte nämndes under granskningens gång av de berörda får tolkas som att den inte är känd och därför inte används som ett styrande dokument och detta bedöms därför som en brist.

Vidare görs bedömningen att det finns en inbyggd risk i att beslut om principiellt viktiga frågor och strukturella förändringar i tjänstemannaorganisationen fattade av tjänstemän kan påverka nämndernas möjligheter att få sina beslut verkställda. I övrigt konstateras att regiondirektörens

gällande beslut inte är ordnade på ett sätt så att dessa är lätt tillgängliga, sökbara och kända för de berörda.

Av rapporten framgår flera förbättringsförslag men revisorerna vill särskilt lyfta följande **förbättringsområden** till regionstyrelsen:

1. Att förtydliga ansvaret för att samordna den skånska hälso- och sjukvården och om behov föreligger initiera nödvändiga justeringar till fullmäktige.
2. Att säkerställa att ansvaret för att hantera strategiska framtidsfrågor för vården fullgörs. Frågan bör också utredas huruvida det är lämpligt att regionstyrelsen ägnar sig åt dessa frågor eller om ansvaret bör ges åt HSN som redan idag har ansvaret för den kortsiktiga framtidsplaneringen av sjukvården.
3. Att utreda roll- och ansvarsfördelningen för personalfrågor och personalnämndens möjligheter att verkställa sina beslut och om behov föreligger initiera nödvändiga justeringar till fullmäktige.
4. Att se över möjligheten för att initiera ett strukturerat och löpande samarbete mellan de politiska organ som har överlappande ansvarsområden och hanterar gemensamma frågor.
5. Att förtydliga och dokumentera ansvar och roller både för regiondirektören och för övriga förvaltningschefer och direktörer och att kommunicera detta till berörda.

Revisorerna emotser svar på rapporten och särskilt områdena ovan. Vilka åtgärder planeras för att uppnå dessa förbättringar, och hur ser tidplanen ut för detta?

Vi emotser svar senast 2018-03-13.

För revisorskollegiet

Lars-Erik Lövdén
Ordförande

Eva Tency Nilsson
Tf revisionsdirektör