

Organisationsberedningens slutrapport

Bakgrund

Regionstyrelsen beslutade 2020-12-10, § 246, att inrätta en tillfällig beredning, **Organisationsberedningen**, (OB) med uppdrag att genomföra en översyn av den politiska organisationen i Region Skåne inför mandatperioden 2023-2026. OB ska dessutom analysera och om den finner det motiverat föreslå förändringar inom ytterligare andra områden.

Uppdraget

Följande områden har ingått i OB:s uppdrag:

- Regionfullmäktiges arbetsformer
- Regionstyrelsen och nämndsorganisation
- Regionrådsorganisationen
- Fritidspolitikernas förutsättningar
- Politiska sekreterare
- Parti- och utbildningsstöd
- Villkor och förutsättningar för den politiska minoriteten under mandatperioden (minoritetsskyddet)
- Bolagens styrelsesammansättning (hel- och delägda)

Därutöver har organisationsberedningen haft följande uppdrag:

- Yttra sig, men inte föreslå förändringar, angående hur väl tjänstemannaorganisationen återspeglar och understödjer den politiska organisationen.
- Beakta och säkerställa samsyn med arvodesberedningens översyn av arvodesreglerna
- Beakta eventuellt kommande förändringar i kommunallagen

Beredningen har varit oförhindrad att därutöver lämna förslag även på andra områden av betydelse för den politiska organisationen, styrningen och villkoren för det politiska arbetet.

Sammansättning

Carl Johan Sonesson (M), ordförande
 Henrik Fritzson (S), vice ordförande
 Anna Jähnke (M)
 Mattias Olsson (S)
 Niclas Nilsson (SD)
 Marlen Ottesen (SD)
 Sara Svensson (V)
 Mikael Persson (V)
 Gilbert Tribo (L)
 Camilla Mårtensen (L)
 Annette Linander (C)
 Patrik Holmberg (C)
 Anders Lundström (KD)
 Maria Berglund (KD)
 Mätta Ivarsson (MP)
 Angela Everbäck (MP)

Regiondirektör Alf Jönsson och kanslidirektör Thorbjörn Lindhqvist har haft huvudansvaret för att ta fram underlag gentemot beredningen. Övriga tjänstemän som biträtt beredningen har varit Ingvar Thell och Gustaf Hallqvist, koncernstab kansli/kanslienheten.

OB har sammanträtt tolv gånger mellan 2021-01-01 och 2022-06-30.

På något område föreslår OB regionfullmäktige och regionstyrelsen att fatta beslut oavsett om detta innebär förändringar eller inte. Detta då vissa beslut måste fattas på nytt inför varje ny mandatperiod. Andra områden har diskuterats men inte resulterat i några förslag till förändringar och kräver därmed inga förnyade beslut.

Beslut som måste fattas på nytt men utan ändringsförslag från OB

Minoritetsskyddet

En majoritet av OB föreslår ett oförändrat minoritetsskydd för mandatperioden 2023-2026.

Nuvarande minoritetsskydd fastställdes av regionfullmäktige 2018-06-19, § 162.

Ärendet kommer att behandlas i regionstyrelsen och regionfullmäktige den 14 juni 2022.

Beslut som innebär förändringar för mandatperioden 2023-2026

Region Skånes politiska organisation

En majoritet av OB föreslår att ytterligare två politiska organ ska inrättas samt att ett organ ska tas bort. OB föreslår även en förändring av regionens bolagsstruktur. Förslagen presenteras nedan.

Region Skånes nämndsorganisation

En majoritet av OB föreslår att folkhälsoberedningen tas bort, samt att två nya politiska organ ska inrättas.

De två nya politiska organ som föreslås inrättas är:

- Nämnd för operativ regiongemensam verksamhet. Denna nya nämnd ska i huvudsak ansvara för verksamheten inom förvaltningarna för Medicinsk service, Digitalisering IT och MT samt Regionalt operationsteam.
- Hållbarhetsberedning. Beredningen ska ligga under regionstyrelsen och ansvara för att bereda frågor kopplat till regionens interna miljöarbete.

Folkhälsoberedningen föreslås tas bort i den nya politiska organisationen och beredningens ansvarsområden kommer i stället hanteras direkt i regionala utvecklingsnämnden, den nämnd som folkhälsoberedningen bereder ärenden till idag.

En annan förändring är att servicenämnden föreslås byta namn till *fastighets- och servicenämnden*.

En majoritet av OB är överens om att beredningens för strategiska sjukvårdsinvesteringar uppdrag ska kvarstå oförändrat mot idag, men frågan om vilket politiskt organ de ska vara kopplade till kommer att behöva klargöras i ett kompletterande beslut efter valet.

Vissa justeringar vad gäller antalet ledamöter och ersättare föreslås för några politiska organ. Antalet ledamöter i patientnämnden föreslås utgå från den parlamentariska situationen, det vill säga alla partier som har en plats i regionfullmäktige ska ha en plats i nämnden/beredningen. Förändringarna av antalet ledamöter i övriga berörda organ presenteras i tabellen nedan.

Enligt föreliggande förslag, och baserat på nuvarande parlamentariska förutsättningar, beräknas antalet uppdrag i regionens olika politiska organ öka från dagens 386 till 414 inför nästa mandatperiod. Det ska dock påpekas att antalet uppdrag kan komma att justeras upp eller ned beroende på den parlamentariska situationen efter valet.

Förslag på förändringar av antalet ledamöter i politiska organ och styrelser inför kommande mandatperiod, 2023- 2026

	Antal ordinarie ledamöter 2019-2022	Antal ersättare 2019-2022	Antal ordinarie ledamöter 2023-2026	Antal ersättare 2023-2026
Personalnämnd	6	6	7	7
Fastighets- och servicenämnd (tidigare servicenämnd)	11	11	11	9
Kulturnämnd	11	11	11	9
SUS	6	6	11	9
Landskrona	6	6	7	7
Helsingborg	6	6	9	7
Ängelholm	6	6	7	7
Kristianstad	6	6	9	7
Hässleholm	6	6	7	7
Ystad	6	6	9	7
Trelleborg	6	6	7	7
Patientnämnd*	11	11	8	0
Nämnd för operativ regiongemensam verksamhet	-	-	9	7
Hållbarhetsberedning	-	-	7	3
Folkhälsoberedningen	7	3	-	-

*Antalet ledamöter i respektive organ föreslås utgå från antalet partier som är representerade i regionfullmäktige

I övrigt föreslås antalet ledamöter och ersättare i de politiska organen vara oförändrat inför kommande mandatperiod, 2023- 2026

	Antal ordinarie ledamöter 2019-2022	Antal ersättare 2019-2022	Antal ordinarie ledamöter 2023-2026	Antal ersättare 2023-2026
Regionstyrelsen	15	15	15	15
Hälso- och sjukvårdsnämnd	15	15	15	15
Regional utvecklingsnämnd	15	15	15	15

Kollektivtrafiknämnden	13	13	13	13
Psykiatri- habilitering och hjälpmedelsnämnd	13	13	13	13
Primärvårdsnämnd	13	13	13	13
Beredningen för strategiska sjukvårdsinvesteringar*	8	0	8	0
Valberedning*	8	8	8	8
Arvodesberedning	7	3	7	3

*Antalet ledamöter och i förekommande fall ersättare i respektive organ utgår från antalet partier som är representerade i regionfullmäktige

Regionfullmäktige ska fatta beslut om den nya politiska organisationen den 14 juni 2022.

Region Skånes bolagsstruktur

En majoritet av OB föreslår såväl strukturella förändringar som en närmare knytning mellan bolag och respektive facknämnd enligt vad som framgår nedan. Det senare kan åstadkommas genom reviderade ägardirektiv. Genom en kontinuerlig operativ ägardialog ska berörda bolag tillsammans med nämnden planera, synkronisera och prioritera fortsatt inriktning och utveckling av verksamheten.

- Business Region Skåne AB, Tourism in Skåne AB och Event in Skåne AB fusioneras till ett gemensamt bolag och knyts närmare regionala utvecklingsnämnden.
- Det fusionerade bolaget föreslås byta namn till ändras till Tourism and Event in Skåne AB
- Film i Skåne AB och Innovation Skåne AB knyts närmare regionala utvecklingsnämnden.
- Invest in Skåne AB övergår i förvaltningsform inom regionala utvecklingsnämndens ansvarsområde.
- Malmö Opera och Musikteater AB och Skånes Dansteater AB knyts närmare kulturnämnden.

Region Skåne Holding AB behålls för Region Skånes helägda bolag. Folk tandvården Skåne AB och Skåne Care AB kvarstår enligt nuvarande ordning.

Styrelsen för Region Skåne Holding AB ska, i dialog med berörda bolag, planera och leda verksamheten i syfte att understödja ovanstående inriktning samt förbereda kommande formella beslut i regionfullmäktige gällande förändringarna av Region Skånes bolagsstruktur.

Presidiet i styrelsen för det fusionerade bolaget Business Region Skåne AB, Tourism in Skåne AB och Event in Skåne AB ska bestå av ordföranden respektive 2:e vice ordföranden i regionala utvecklingsnämnden.

Regionfullmäktige ska fatta beslut om den nya bolagsstrukturen den 14 juni 2022.

Bolagens styrelsesammansättning

Det föreslås inga förändringar av antalet ledamöter eller sammansättning av styrelser utöver Business Region Skåne AB, Tourism in Skåne AB och Event in Skåne AB som, fusioneras till ett gemensamt bolag samt Invest in Skåne AB som helt avvecklas i bolagsform. I styrelsen för det nya bolaget ska sju ledamöter ingå, varav fem ska vara branschrepresentanter och resterande två är ordföranden och andra vice ordförande i regionala utvecklingsnämnden. De två sistnämnda ska även utgöra presidium i den nya styrelsen.

Enligt föreliggande förslag beräknas antalet styrelseuppdrag i regionens olika bolag minska från dagens 80 till 62 inför nästa mandatperiod.

Förslag på förändringar av antalet ledamöter i bolagsstyrelser inför kommande mandatperiod, 2023- 2026

	Antal styrelseledamöter 2019-2022	Antal styrelseledamöter 2023-2026
Tourism and Event in Skåne	-	7
Business Region Skåne AB	10	-
Event in Skåne AB	5	-
Tourism in Skåne AB	5	-
Event in Skåne AB	5	-

I övrigt föreslås antalet ledamöter i bolagsstyrelserna vara oförändrat inför kommande mandatperiod, 2023- 2026

	Antal styrelseledamöter 2019-2022	Antal styrelseledamöter 2023-2026
Film i Skåne	6	6
Innovation i Skåne AB	5	5
Folktandvården AB	6	6
Skåne care AB	5	5
Innovation Skåne AB	5	5
Malmö opera och musikteater AB	7	7
Skånes dansteater AB	7	7
Region Skåne bussdepå Malmö AB	2	2
Region Skåne Holding AB	12	12

Utredningsområden utan förslag på förändringar

Regionfullmäktiges arbetsformer

OB föreslår inga förändringar vad gäller arbetsformerna för regionfullmäktige. Det innebär att nuvarande arbetsordning fortsätter att gälla. Några legala krav på att besluta om arbetsordning inför varje ny mandatperiod finns inte. Fullmäktiges arbetsordning gäller intill dess att fullmäktige vill besluta om att ändra den.

Regionrådsorganisationen

OB föreslår inga förändringar vad gäller regionrådsorganisationen. Det innebär att bestämmelserna i minoritetsskyddet ska tillämpas för de partier som kommer att utgöra den politiska minoriteten. Det innebär vidare att partierna inom majoriteten/styret själva har att avgöra det antal regionråd som anses erforderligt samt bestämma fördelningen av dessa mellan ingående partier. Antalet regionråd som majoriteten/styret föreslår ska godkännas av regionfullmäktige, vilket sker genom att nyvalda regionfullmäktige vid sitt första sammanträde väljer samtliga regionråd för den nya mandatperioden.

Fritidspolitikernas förutsättningar

OB lägger inga förslag i denna del. Förutsättningarna för fritidspolitiker är mera en fråga för arvodesberedningen, som under innevarande mandatperiod har haft ett uppdrag från regionfullmäktige gällande arvodesnivåer med mera och som ska redovisas i särskild ordning.

Politiska sekreterare

OB föreslår inga förändringar vad gäller riktlinjer för politiska sekreterare. Det innebär att bestämmelserna i minoritetsskyddet ska tillämpas för de partier som kommer att utgöra den politiska minoriteten. Det innebär vidare att det beslut som i övrigt reglerar tjänsterna som politiska sekreterare föreslås fortsätta att gälla. Dessa riktlinjer fastställdes av regionstyrelsen 2018-05-31, § 135.

Parti- och utbildningsstöd

OB har diskuterat frågan om partistödets konstruktion, men föreslår inga förändringar. Därmed har en majoritet av OB kommit fram till att nuvarande regler för beräkning av partistödet från Region Skåne ska vara oförändrade.

OB har inte heller funnit skäl att föreslå några ändringar vad gäller det utbildningsstöd som ingår i den så kallade partipåsen.

Frågan om hur väl tjänstemannaorganisationen återspeglar och understödjer den politiska organisationen

OB har fört en allmän diskussion där framfört allt kopplingen mellan politiska organisationen och tjänstemannaorganisationen har diskuterats. OB konstaterar att den politiska organisationen och tjänstemannaorganisationen i huvudsak bör återspegla varandra och att tjänstemannaorganisationen har en struktur som möjliggör för de politiska organen att styra de olika förvaltningarna. OB konstaterar dock att deras uppdrag primärt är att föreslå en *politisk* organisation för Region Skåne, och att frågan om tjänstemannaorganisationen är en sak för regiondirektören att besluta om (inom de rättsliga ramar som följer av kommunallagens bestämmelser om att det är *fullmäktige* som beslutar ”i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen eller regionen i fråga.”)

Beakta och säkerställa samsyn med arvodesberedningens översyn av arvodesreglerna

Arvodesfrågan har inte berörts under arbetet i OB och det har därför inte bedömts som nödvändigt att ha dialog med arvodesberedningen rörande en översyn av arvodesreglerna.

När den politiska organisationen med tillhörande reglemente har fastslagits föreslås arvodesberedningen att snarast återkomma med förslag till arvodesnivåer till regionfullmäktige.

Beakta eventuellt kommande förändringar i kommunallagen

Det har under mandatperioden inte gjorts några förändringar i kommunallagen, inte heller utretts eller lämnats några förslag om några kommande förändringar. OB har därför inte haft anledning att beakta detta område.

Carl Johan Sonesson (M)
Anna Jähnke (M)
Niclas Nilsson (SD)
Sara Svensson (V)
Gilbert Tribo (L)
Annette Linander (C)
Anders Lundström (KD)
Mätta Ivarsson (MP)

Henrik Fritzon (S)
Mattias Olsson (S)
Marlen Ottesen (SD)
Mikael Persson (V)
Camilla Mårtensen (L)
Patrik Holmberg (C)
Maria Berghund (KD)
Angela Everbäck (MP)

/Ingvar Thell
Gustaf Hallqvist