



Region Skåne genom

Jurist Alexander Wallin

Parter: Jonas Esbjörnsson ./ Region Skåne

Målet gäller: laglighetsprövning enligt kommunallagen

Domstolen har fått in handlingar i målet. Handlingarna följer med detta brev.

Lämna ett yttrande till domstolen

Ni ska lämna in ett skriftligt yttrande där ni bemöter det som står i handlingarna. Domstolen måste ha yttrandet **senast den 12 februari 2024**. När tiden har gått ut kan domstolen komma att avgöra målet, även om något svar inte kommit in.

När ni skickar in yttrandet

Uppge ert namn, målnummer 400-24 och det telefonnummer som ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi framöver kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna till domstolen digitalt, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. På www.domstol.se/skickadigitalt finns information om hur ni kan lämna in handlingar digitalt.

Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna vid frågor – ni når oss via e-post kansli1.fma@dom.se eller per telefon 040-35 35 00.

Felicia Hultin

Bifogade handlingar: aktbilaga 20-21 (mål 400-24)

Kansli1 - FMA

Från: Registrator Förvaltningsrätten i Malmö - FMA
Skickat: den 24 januari 2024 10:48
Till: Kansli1 - FMA
Ämne: dh 107 VB: Komplettering till målnr Mål nr 400-24, 436—438-24
Bifogade filer: Primärvårdsnämnden_uppdrag till Kanslidir_Redovisning.pdf
Kategorier: 107 - Lamis

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1

INKOM: 2024-01-24
MÅLNR: 400-24
AKTBIL: 20

Med vänlig hälsning

Registrator

Förvaltningsrätten i Malmö

040-35 35 00 • forvaltningsrattenimalmo@dom.se • Postadress: Box 4522, 203 20 Malmö • Besöksadress: Bangårdsplatsen 2 • [Förvaltningsrätten i Malmös webbplats](#) MT

[Så behandlar vi personuppgifter](#)

Från: Esbjörnsson Jonas <jonas.esbjornsson@skane.se>

Skickat: den 24 januari 2024 10:39

Till: Registrator Förvaltningsrätten i Malmö - FMA <forvaltningsrattenimalmo@dom.se>

Ämne: Komplettering till målnr Mål nr 400-24, 436—438-24

Hej

Jag vill komplettera överklagandet målnr 400-24, 436—438-24 . Region Skåne nyligen gjort en egen utredning som också kommer fram till att de överklagade besluten fattats i strid med delegationsordningen.

Mvh

Jonas Esbjörnsson

När du skickar e-post till Region Skåne behandlar vi dina personuppgifter i enlighet med gällande lagstiftning. Mer om hur dina personuppgifter behandlas hittar du på [Skane.se/personuppgifter](https://skane.se/personuppgifter).

Thorbjörn Lindhqvist
Tfn: +46 44 309 31 24
Mail: thorbjorn.lindhqvist@skane.se

Datum 2023-12-08
Dnr 2023-0000001

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ 1 (5)
Avdelning 1

INKOM: 2024-01-24
MÅLNR: 400-24
AKTBIL: 21

Regiondirektören

Redovisning av uppdrag ang primärvårdsnämnden

Uppdraget

Mot bakgrund av de oklarheter som funnits betr primärvårdsnämndens uppdrag och delegationsordning samt ett upplevt behov av ökad tydlighet betr arbetssätt och roller uppdrog regiondirektören den 2023-09-27 åt undertecknad att återkomma med en redovisning omfattande:

- Sammanfattad problem- och nulägesbeskrivning
- Redovisning av vidtagna åtgärder och fattade beslut
- Behov av ytterligare åtgärder och kompletterande beslut i syfte att skapa erforderlig tydlighet i den fortsatta processen.

Metod

Redovisningen har sin utgångspunkt i och bygger på:

- Genomgång av relevanta handlingar och protokoll i primärvårdsnämnden (PVN).
- Intervjuer med företrädare för PVN:s politiska ledning (majoritet och opposition) ledningspersoner inom primärvårdsförvaltningen respektive koncernkontoret (avdelningen för hälso- och sjukvårdsstyrning, HSS) samt handläggare och sakkunniga med nämndadministrativa uppdrag inom koncernkontoret (intervjupersoner enl bilaga).
- Egna iakttagelser och reflektioner.



Thorbjörn Lindhqvist
Kanslidirektör

Sammanfattad problem- och nulägesbeskrivning

Bakgrund:

- Regionfullmäktige fastställde 2022-12-12 nytt reglemente för primärvårdsnämnden, innebärande att nämndens uppdrag är att vara driftsledningsnämnd för ansvarsområdet (primärvård i egen regi, ASIH samt den palliativa vården) och finansiera och besluta om förfrågningsunderlag kopplade till lagen om valfrihetssystem (LOV) inom ramen för Hälsoval Skåne.
- PVN skall som finansiär av vårdvalssystemet vara producentneutral och måste skilja på rollerna som utförare respektive uppdragsgivare genom separata budgetar samt genom att följa fastställd beslutsgång i nämndens delegationsordning.
- PVN fastställde 2023-02-15 delegationsordning, i vilken rätten regleras för primärvårdens förvaltningschef (FC PV), hälso- och sjukvårdsdirektören (HS-dir) respektive PVN:s beredningsutskott att fatta beslut på delegation i ärenden som rör upphandling enligt lag om valfrihetssystem (punkt 2.1-2.5).

Problembeskrivning:

- Initiala svårigheter att finna fungerande rutiner och former för beredning av ärenden till nämnden i enlighet med beslutade förändringar i reglemente, delegationsordning och uppdrag. Dessa svårigheter har även haft inverkan på samarbetet med HSS och resulterat i dubbelarbete och ökad arbetsbelastning inom HSS.
- Olika tolkningar av delegationsordningen har medfört att FC PV även fattat beslut på delegation som inneburit uppsägning av avtal trots att detta inte anges explicit i delegationsordningen (punkt 2.1 och 2.2). Beslutsfattandet har dock föregåtts av politisk förankring.
- Ett förtydligande av ovan nämnda felaktiga tolkning har i mail 2023-04-19 tillställts en bredare krets inom förvaltningsledningen.
- Delegationsbeslut har ej återrapporterats till PVN, trots att detta efterfrågats vid upprepade tillfällen. Nämnden har ej heller informerats om beslutad vidaredelegation eller omfattningen av denna.
- Vid sammanträdet 2023-05-17 diskuteras frågan om behov av förtydligande av delegationsordningen upp, men något formellt beslut om förändringar fattades inte.
- Vid sammanträdet 2023-06-20 anmäls delegationsbeslut som fattats av HS-dir.
- Vid sammanträdet 2023-09-27 anmäls delegationsbeslut som fattats av FC PV respektive HS-dir.
- Två av delegationsbesluten som fattats av FC PV blir föremål för rättslig prövning då begäran om laglighetsprövning av besluten tillställts Förvaltningsrätten. Denna avvisar begäran i både fallen med motiveringen att "enligt 10 kap. 4 § LOV får ett beslut som LOV är tillämplig på inte överklagas med stöd av 13 kap. kommunallagen".
- Förvaltningsrättens beslut har därefter överklagats till Kammarrätten.

Möjliga orsaker till uppkommen situation:

- Efter allmänna val och vid ingången till ny mandatperiod är det brukligt med en viss inkörningsperiod innan tjänstemannaorganisationen och förtroendevalda funnit önskade strukturer och rutiner för nämndarbetet och beredningen av ärenden. I detta fall får inkörningsperioden betraktas som väl tilltagen.
- Reglementsförändringen var ej förankrad och kommunicerad i erforderlig omfattning i organisationen inför ikraftträdandet, vilket medfört att förberedelse tiden för omställning av processer och arbetssätt varit otillräcklig.
- Tjänstemannaorganisationen var därmed heller inte anpassad och redo för PVN:s förändrade uppdrag och roll.
- Bristfälliga rutiner och brister i kunskap och kännedom om hantering och återrapportering av delegationsbeslut har sammantaget resulterat i att PVN ej fått kännedom om fattade beslut i enlighet med kommunalagens bestämmelser.
- Att involverade tjänstemän agerat i god tro skymmer inte det faktum att erforderlig kapacitet och kompetens inom primärvårdsförvaltningen med hänsyn till omfattningen av regementsförändringen saknats eller varit otillräcklig.

Redovisning av vidtagna åtgärder och fattade beslut

- I PM 2023-01-19 ang ”Fördelning av ansvar mellan primärvårdsnämnd, beredningsutskott samt förvaltningschef primärvården och hälso- och sjukvårdsdirektör”, framtaget av VO kansli och enheten för juridik vid koncernkontoret, klargörs övergripande ansvarsområden och ansvarsfördelning t f a det nya uppdraget, inkl frågan om ev jävssituation.
- Nämnden har numera både delade nämndmöten och delade budgetar i syfte att bevara producent- och konkurrensneutraliteten.
- Vid nämndsammanträdet 2023-05-17 gjordes en fördjupad genomgång av delegationsordningens innebörd och tillämpning.
- I syfte att strukturera, effektivisera och förbättra beredningsprocessen har nämndkoordinator rekryterats (påbörjat tjänstgöring fr o m 2023-11-01).
- FC PV har återtagit tidigare beslutad vidaredelegation till verksamhetschefer.
- Processkartor har framtagits tillsammans med diariet för ökad tydlighet vid hantering av ansökan inom Vårdval Skåne, Vårdval Skåne Primärvården Skåne respektive Vårdval Skåne Privata vårdgivare.
- Instruktion ”Upphandling enligt lag om valfrihetssystem – Registrering och rapportering för Primärvården Skåne” har framtagits tillsammans med diariet för säkerställande av process och rutiner.
- Därutöver har tjänstemän och ledning vid koncernkontoret (HSS och VO kansli) avsatt resurser och utgjort stöd till primärvårdsförvaltningen för att finna effektiva, välfungerande och producentneutrala beredningsrutiner.

Behov av ytterligare åtgärder och kompletterande beslut i syfte att skapa erforderlig tydlighet i den fortsatta processen

- Tydliggöra överenskomna roller och ansvarsfördelning mellan politisk ledning och förvaltningsledning.
- Säkerställa tillämpning och följsamhet gentemot framtagna PM samt processkartor och instruktion samt ev fastställa dessa formellt (av FC PV och HS-dir).
- Utveckla och säkerställa effektiva rutiner och samarbetsformer i beredningen av ärenden inför beslut i nämnd respektive delegation.
- Ett välfungerande samarbete mellan nämndkoordinator och nämndsekreterare är central. Likaså är en tydligare beredningsprocess i enlighet med Region Skånes Ärendehandbok.
- Säkerställa rätt behörigheter i Netpublicator för berörda tjänstemän.
- Genomgång av delegationsordning samt även nämndreglemente i syfte att säkerställa behov av ev ytterligare förtydliganden eller kompletteringar.
- Överväga inrättande av ”En ingång” inom PVF på motsvarande sätt som inom HSS.
- Inventering och analys av förväntad ärendemängd och behov av resurser i den fortsatta berednings- och beslutsprocessen.
- Uppföljning av utfallet av fortsatt ärendeberedning och tillämpning av delegationsordning senast 2024-06-30.
- Utvärdering av PVN:s förändrade roll/uppdrag efter halva mandatperioden i syfte belysa grad av måluppfyllelse och ev behov av ytterligare åtgärder.
- Inventering av delegationsbeslut under perioden 2023-01-01 – 2023-09-30 i syfte att säkerställa att dessa redovisats till PVN på korrekt sätt.
- Erfarenhetsutbyte med fastighets- och servicenämnden samt nämnden för operativ regiongemensam verksamhet, som båda utgör gemensam nämnd för två förvaltningar.
- Information till privata vårdgivare om vidtagna åtgärder i syfte att säkerställa producentneutralitet och bibehållen rågång med anledning av PVN:s ansvar och roll som både utförare och uppdragsgivare.
- Om det är nämndens mening att även delegera beslut ang rätten att säga upp avtal eller filial krävs beslut i PVN som klargör detta i delegationsordningen, pkt 2.1 och 2.2.

Bilaga – intervjupersonerNamn:

Lisa Flinth
Jonas Esbjörnsson
Sofia Ljung
Marie Ljung
Pia Lundbom
Katarina Jonasson
Maria Cea Melin
Emelie Nilsson
Ingvar Thell

Befattning:

Ordförande primärvårdsnämnden (L)
Vice ordförande primärvårdsnämnden (S)
Förvaltningschef primärvården
Kommunikation och marknadschef
Hälso- och sjukvårdsdirektör
Bitr hälso- och sjukvårdsdirektör
Enhetschef avd för hälso- och sjukvårdstyrning
Nämndsekreterare
Områdeschef VO Kansli