

Jeppsson, Lena J.
Lena.J.Jeppsson@skane.se

YTTRANDE

Datum 2024-02-14
Ärendenummer 2023-POL000430

1 (4)

Granskningsrapport Delegerade beslut rapport nr 6 2023

Sjukhusstyrelse Hässleholm har ombetts yttra sig kring granskningsrapport 6-2023 Delegerade beslut och önskar framföra följande synpunkter.

Sjukhusstyrelse Hässleholm instämmer inte i revisorernas bedömning att delegationsordningen enbart delvis uppfyller kommunallagens krav vad gäller beslutanderätten i nämnder och styrelser. Delegationsordningarna i Region Skåne har nyligen genomgått en större revidering, en revidering som föregicks av en omvärldsanalys och som genomfördes i dialog med de förtroendevalda, tjänstemän från flera olika förvaltningar samt regionjuristerna. Vid revideringen gjordes ett försättsblad till varje delegationsordning i syfte att tydliggöra den funktion som en delegationsordning har, samt vad gäller dess förhållande till gällande lagstiftning. Det finns inget i nuvarande delegationsordningar som inte är lagenligt och då specifikt till de passager i kommunallagen som granskningen refererar. Kritiken i rapporten mot delegationsordningarna handlar om att revisorerna anser att det saknas vissa punkter. Men revisorerna framhåller själva i rapporten att det inte finns ett krav att delegera ett visst beslut.

Rekommendationer

Regionstyrelsen och samtliga granskade nämnder:

- 1. Se över nämndens delegationsordning för att säkerställa att beslutanderätten följer nämndens ansvar, både avseende verksamhets-specifikt område och generella områden.**

I granskningsrapporten görs bedömningen att det inte är säkerställt att gällande delegationsordningar följer styrelsernas och nämndernas befogenheter enligt reglementet och att det finns risk för sammanblandning av fördelning av ansvar för uppgifter och utförandet. Samtidigt anförs att delar av reglementena mer är en uppgiftsfördelning (vad organet ska göra) än en ansvarsfördelning (vad organet ansvarar för).

Regionens reglemente och delegationsordningar för samtliga nämnder och styrelser har setts över inför denna mandatperiod just för att säkerställa att beslutanderätten följer nämndens ansvar. Den översynen är inte begränsad till en viss tidsperiod, utan regionens delegationsordningar är i allra högsta grad levande

materia som diskuteras och revideras vid behov. Som exempel reviderades regionstyrelsens delegationsordning 2023-12-12, § 214, i dialog mellan regionstyrelsen och tjänstemannaorganisationen för att underlätta och klargöra hanteringen av styrelsens ansvar och uppdrag.

Nämndens/styrelsens ansvar klargörs genom reglementet, och delegationsordningen utgör i sin tur ett verktyg för att, vid behov, tydliggöra vilka beslut kopplat till dessa ansvar, som får fattas av vem och vid vilka tillfällen. I sammanhanget måste även chefsinstruktioner, politiskt fastställda regionala styrdokument som till exempel reglerar attestreglemente, upphandlingar, investeringsprocesser med mera, lyftas fram. Av dessa dokument framgår även vilka befogenheter och ansvar en nämnd/styrelse eller enskild befattningshavare har i vissa specifika frågor. Dessa dokument har inte granskats av revisionen eller tagits med i deras helhetsbedömning vilket kan förklara den kritik som revisionen framhåller.

Det kan noteras att Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i ett mål från 2016 i sin dom slog fast att det inte uttryckligen krävs reglering i en delegationsordning för att en tjänsteman ska kunna anses fatta beslut på nämndens vägnar. Finns tydliga uppdrag formulerade och det är angivet vem som är beslutsfattare går besluten att överklaga, skriver HFD (HFD 2016 ref 28).

I granskningsrapporten nämns behovet av att klargöra ovan beskrivna samband. Sjukhusstyrelse Hässleholm instämmer i att det finns behov av en samlad översyn för att förtydliga hur reglemente, delegationsordning, styrdokument, chefsinstruktion och beslutsordning utgör *en helhet* i Region Skånes reglering av beslutsfattande och för att belysa hur beslutskedjan hänger samman. Beräknas vara slutfört under 2024.

2. Se över delegationsordningen med syfte att säkerställa och tydliggöra delegation avseende:

- Hantering av beslut kopplat till personuppgiftshantering.
- Ekonomirelaterade beslut, inklusive utseende av attestanter, inköp, upphandling med mera.

Personuppgiftshantering

Alla förvaltningar i Region Skåne har en dataskyddssamordnare inom sin förvaltning. Därutöver finns en central funktion som ansvarar för dessa frågor. Regionfullmäktige har i beslut, 2018-04-03 dnr RF 1800190, § 22, uppdragit åt regionstyrelsen att ha det övergripande ansvaret för att dataskyddsförordningen efterlevs samt att dataskyddsombud utses i Region Skåne. Regionstyrelsen har i beslut 2018-03-13 dnr 1800190, § 59, delegerat uppgiften att utnämna dataskyddsombud till regiondirektören. Rollen som dataskyddsombud omfattar hela organisationen Region Skånes behandling av personuppgifter. Därför är regionstyrelsen det enda politiska organ inom Region Skåne som fattat beslut om att utse ett dataskyddsombud. Det som saknas är ett klargörande kring hur nämndernas personuppgiftsansvar i förhållande till denna lösning ser ut. I den mån

det föreligger några oklarheter kring detta kopplat till reglemente och delegationsordningar kommer detta att tas upp inom ramen för den kommande översynen av dessa. Beräknas vara slutfört under 2024.

Attestreglemente/upphandling

Även vad gäller frågan om attester, inköp och upphandling föreligger det politiskt fastställda styrdokument (RF 2018-02-27 § 4, RF 2016-11-29 § 121 m.fl.) som specificerar tjänstemannaorganisationens befogenheter inom dessa områden och hur. I den mån det föreligger några oklarheter kring detta kopplat till reglemente och delegationsordningar kommer detta att tas upp inom ramen för den kommande översynen av dessa. Beräknas vara slutfört under 2024.

3. Genomför en översyn av nämndens processer och uppgifter i syfte, både att identifiera vart det förekommer beslutsfattande och att detta, i förekommande fall, sker med stöd av delegation från ansvarig nämnd.

Varje dag tas ett stort antal olika beslut med olika inriktning inom ramen för Region Skånes förvaltningar. Som offentlig organisation är det centralt att alla beslut, oavsett om de fattas politiskt eller på tjänstemannanivå, har sin grund i ett tydligt mandat. Detta gäller oberoende av om det är ett styrdokument, en intern arbetsordning, ett politiskt beslut, en delegation, ett reglemente eller om det är ett verkställighetsbeslut.

Enligt granskningsrapporten råder det otydlighet kring roller och ansvar, nämnderna emellan samt mellan politiken och förvaltning/tjänstemän. Det är vår mening att nämndens/styrelsens ansvar klargörs genom reglementet, och delegationsordningen utgör därför i sin tur ett verktyg för att, vid behov, tydliggöra vilka beslut kopplat till dessa ansvar, som får fattas av vem och vid vilka tillfällen.

Sjukhusstyrelse Hässleholm instämmer i att det finns behov av en samlad översyn för att förtydliga hur reglemente, delegationsordning, styrdokument, chefsinstruktion och beslutsordning hör ihop och för att bättre belysa hur beslutskedjan hänger samman. En sådan genomlysning kommer att ske i samarbete med berörda nämnder och förvaltningar. Beräknas vara slutfört under 2024.

4. Säkerställa en ändamålsenlig tillämpning av delegationsordning genom att:

- **Tillse att det genomförs utbildning för delegater avseende delegationens innebörd och praktiska hantering.**
- **Tillse att delegationsbeslut, inklusive vidaredelegationsbeslut, återrapporteras i enlighet med fastställda formkrav.**

Det finns idag tydliga rutiner och arbetssätt som preciserar hur delegationsbeslut ska hanteras, hur de ska återrapporteras och i vilken mån en delegation kan vidaredelegeras. Dessa arbetssätt kan variera mellan nämnder/styrelser men vad

ett delegationsbeslut är och hur det ska återanmälas framgår tydligt av delegationsordningens försättsblad. Det har genomförts gemensamma utbildningar och nämndsekreteraren i respektive nämnd/styrelse är alltid tillgänglig för att svara på frågor eller på annat sätt bistå med framtagandet eller hanteringen av ett delegationsbeslut. Eventuella behov av kompletterande information eller utbildningar kopplat till delegationsordningarna kommer att bli föremål för diskussion i samband med den samlade översynen av reglemente, delegationsordningar, styrdokument, chefsinstruktion och beslutsordning. Beräknas vara slutfört under 2024.

John Eklöf
ordförande

Caroline Lindahl
förvaltningschef