

§ 150 Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser

Diarienummer RS/070147

Beslut

1. Regionstyrelsen fastställer direktiv för Region Skånes risk- och sårbarhetsarbete i enlighet med föreliggande förslag.
2. KAMBER-Skåne får i uppdrag att samordna och leda Region Skånes risk- och sårbarhetsarbete.
3. Förvaltningar/funktioner/verksamheter inom Region Skånes sektorsansvar får i uppdrag att medverka i arbetet i enlighet med direktivet.

Sammanfattning av ärendet

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ålägger kommuner och landsting att genom risk- och sårbarhetsanalyser ta fram planer för att hantera extraordinära händelser samt öva, utbilda och rapportera såväl förberedelser som åtgärder och händelseutveckling under en kris till de myndigheter regeringen utser.

I ärendet finns följande skrivelser

1. Skrivelse 2007-06-01 från KAMBER-Skåne inklusive förslag till direktiv
2. Skrivelse 2007-07-30 från regionstyrelsens ordförande

Sänt 2007-09-05 till:
KAMBER-Skåne

Vid protokollet
Cecilia Eklund

Rätt utdraget intygar


Ulla Olsson

Regionstyrelsen

Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser

Ordförandens förslag

1. Regionstyrelsen fastställer direktiv för Region Skånes risk- och sårbarhetsarbete i enlighet med föreliggande förslag.
2. KAMBER Skåne får i uppdrag att samordna och leda Region Skånes risk- och sårbarhetsarbete.
3. Förvaltningar/funktioner/verksamheter inom Region Skånes sektorsansvar får i uppdrag att medverka i arbetet i enlighet med direktivet.

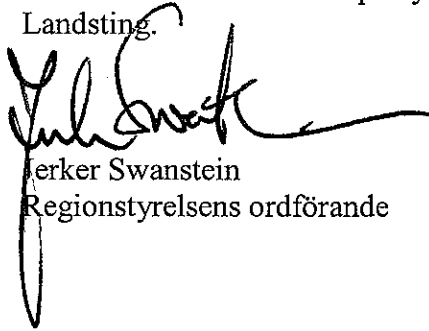
Beskrivning av ärendet

KAMBER Skåne föreslår i skrivelse 2007-06-01 att regionstyrelsen ska fastställa direktiv för genomförande av risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser.

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ålägger kommuner och landsting att genom risk- och sårbarhetsanalyser ta fram planer för att hantera extraordinära händelser samt öva, utbilda och rapportera såväl förberedelser som åtgärder och händelseutveckling under en kris till de myndigheter regeringen utser. Lagen utgår från en helhetssyn som bygger på den ordinarie verksamhetens krav på säkerhet och uthållighet.

Syftet är att minska Region Skånes sårbarhet, ge en god förmåga att hantera krissituationer i fred samt ge en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Målet är att uppfylla kraven i den målbild för landsting och regioner som fastställts av Krisberedskapsmyndigheten och Sveriges Kommuner och Landsting.



Perker Swanstein
Regionstyrelsens ordförande

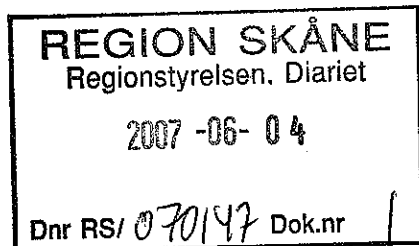


Mats Welff
Regiondirektör

Eva Leth
Handläggare riskhantering
046-15 31 27, 0768-870 676
eva. leth@skane.se

Datum 2007-06-01

1 (2)



Till Regionstyrelsen

Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ålägger kommuner och landsting att genom risk- och sårbarhetsanalyser ta fram planer för att hantera extraordinära händelser samt öva, utbilda och rapportera såväl förberedelser som åtgärder och händelseutveckling under en kris till de myndigheter regeringen utser. Lagen utgår från en helhetssyn som bygger på den ordinarie verksamhetens krav på säkerhet och uthållighet.

Syftet är att minska Region Skånes sårbarhet, ge en god förmåga att hantera krissituationer i fred samt ge en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Målet är att uppfylla kraven i den målbild för landsting och regioner som fastställts av Krisberedskapsmyndigheten och Sveriges Kommuner och Landsting:

- Landstinget har god *kunskap* om risker och sårbarhet som kan påverka landstingets verksamhet. Konsekvenserna för den egna verksamheten har analyserats.
- Landstinget har en *planering* för hur risker och sårbarhet ska undanröjas eller minskas. Landstinget har också en planering för hur det ska hantera konsekvenserna av en extraordinär händelse.
- Landstinget har god *förmåga* att hantera en extraordinär händelse, dvs. att vidta de nödvändiga åtgärder som krävs för att säkerställa att samhällsviktig verksamhet kan upprätthållas, samt att ge invånare och medier tillräcklig och korrekt information om händelsen.

I överensstämmelse härmed har KAMBER-Skåne upprättat förslag till direktiv för genomförande av ovanstående.

Hemställan


Härmed hemställes att Regionstyrelsen:

- fastställer bifogat direktiv för Region Skånes risk- och sårbarhetsarbete,
- uppdrar åt KAMBER-Skåne att samordna och leda Region Skånes risk- och sårbarhetsarbete, och
- uppdrar åt förvaltningar/funktioner/verksamheter inom Region Skånes sektorsansvar att medverka i arbetet i enlighet med direktivet.



Rolf Ohrlander
Förvaltningschef

Region Skåne

Dokumentets namn	Gäller för	Reg nr	Sida	
Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser	Region Skåne		1 (5)	
Ref.nr. ISO				
Utarbetad av	Godkänd av	version	Datum	
Eva Leth, handläggare riskhantering	Rolf Ohrländer		07-06-01	

Direktiv

Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser

Bakgrund

Samhällets system för krishantering är grunden för vår säkerhet. Syftet är att bygga upp beredskap mot svåra kriser i fred, ha tillräcklig förmåga att hantera en kris när den inträffar och kunna möta ett militärt väpnat angrepp mot Sverige, även om sannolikheten nu bedöms vara väldigt liten.

Samhället ska därför rusta sig bättre för det extraordinära genom att förutse hot och risker, känna till sin roll, planera, utbilda och öva.

Systemet bygger på tre centrala principer:

- Ansvarsprincipen - den som har ansvar för en verksamhet under normala fredstida förhållanden, har motsvarande ansvar för verksamheten vid en kris eller krigssituation.
- Likhetsprincipen - verksamhetens lokalisering och organisation ska så långt som möjligt vara den samma i fred, kris och krig.
- Närhetsprincipen - krisen ska hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

Krishanteringssystemet bygger också på geografiskt områdesansvar och sektorsansvar.

Geografiskt områdesansvar finns på tre nivåer i samhället – lokalt, regionalt och nationellt. På lokal nivå ansvarar kommunerna, på regional nivå länsstyrelsen och på nationell nivå är regeringen områdesansvarig.

Sektorsansvar innebär ansvar för verksamheten, vilket betyder att Region Skåne ansvarar för hela sitt verksamhetsområde med exempelvis hälso- och sjukvård, kollektivtrafik och kultur. Ansvaret gäller alltid och i alla situationer.

Det geografiska områdesansvaret anger en sammanhållande aktör för de gemensamma insatser som krävs för att hantera en kris, men innebär inte att den som har geografiskt områdesansvar tar över ansvar från någon annan.

Inledning

Enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap åläggs sedan 2006-09-30 kommuner och landsting att genom risk- och sårbarhetsanalyser ta fram planer för hur extraordinära händelser ska hanteras.

Region Skåne

Dokumentets namn	Gäller för	Reg nr	Sida	
Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser	Region Skåne		2 (5)	
Ref.nr. ISO				
Utarbetad av	Godkänd av	version	Datum	
Eva Leth, handläggare riskhantering	Rolf Ohrlander		07-06-01	

Arbetet ska omfatta extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa och hur dessa händelser påverkar den egna verksamheten och förmågan. Resultatet ska värderas och sammanställas genom risk- och sårbarhetsanalys, som är en process för att identifiera riskkällor samt organisera och analysera kunskap och information om framförallt de konsekvenser och följdhändelser som en önskad händelse medför.

Risk- och sårbarhetsanalyser för extraordinära händelser är en del i arbetet med riskhantering som även berör ett antal andra aktiviteter som exempelvis intern säkerhet och olycksförebyggande arbete. Det är av vikt att lokala risk- och sårbarhetsanalyser utförs av respektive verksamhet/funktion/förvaltning där kunskap om förhållanden som exempelvis patient-, miljö-, och allmän säkerhet finns.

En förutsättning i arbetet är att fastställa en gemensam värdegrund för Region Skåne. Värdegrunden ska ange både grundläggande värden som demokrati, humanvärden, kultur- och naturvärden samt skyddsvärda objekt som exempelvis vårdinrättningar, kollektivtrafik och kulturella värden inom landstinget.

Region Skånes förberedelser ska rapporteras till berörda myndigheter och vid en extraordinär händelse ska information om händelseutvecklingen lämnas till de myndigheter regeringen bestämmer.

Syfte

Syftet är att öka medvetenheten hos förtroendevalda och verksamhets-/funktionsansvariga om vilka hot och risker som finns inom det egna området, så att åtgärder för att minska sårbarheten kan vidtas och möjligheter att hantera krissituationer i fred i verksamheter/funktioner/förvaltningar inom Region Skånes sektorsansvar tillgodoses.

Mål

Arbetet ska resultera i en krishanteringsprocess och plan för ett robust landsting/Region Skåne genom kontinuerligt arbete med risk- och sårbarhetsanalyser såväl i verksamheterna som på regionövergripande nivå. Dessa ska i sin tur leda fram till underlag och förslag till planer för minskad sårbarhet som för varje mandatperiod fastställs av Regionfullmäktige.

Processen ska innehålla moment för att identifiera och sammanställa risker i Region Skånes verksamheter genom risk- och sårbarhetsanalyser, ta fram förslag till förbättringar, utbilda och öva förtroendevalda och medarbetare inom Region Skåne samt ta fram rapportunderlag till statsmakterna.


Arbetet ska långsiktigt och så långt det är möjligt, samordnas med övrigt internt säkerhets- och krishanteringsarbete. Klart 2009-12-31.

Effektmål

Effektmålet innebär kontinuitet och helhetssyn i Region Skånes verksamheter, god återhämtningsförmåga och genom verksamheternas delaktighet ett ökat säkerhetsmedvetande som gagnar även övrigt säkerhetsarbete i Region Skåne.

Utökad samverkan med andra aktörer inom samhällets krishanteringssystem.

Region Skåne

Dokumentets namn	Gäller för	Reg nr	Sida	
Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser	Region Skåne		3 (5)	
Ref.nr. ISO				
Utarbetad av	Godkänd av	version	Datum	
Eva Leth, handläggare riskhantering	Rolf Ohrländer		07-06-01	

Krishanteringsprocessen ger förutsättningar för att Krisberedskapsmyndighetens och Sveriges Kommuner och Landstings överenskommelse om målbild enligt avsiktsförklaringen för landstingen kan uppnås:

- Landstinget har god *kunskap* om risker och sårbarhet som kan påverka landstingets verksamhet. Konsekvenserna för den egna verksamheten har analyserats.
- Landstinget har en *planering* för hur risker och sårbarhet ska undanröjas eller minskas. Landstinget har också en planering för hur det ska hantera konsekvenserna av en extraordinär händelse.
- Landstinget har god *förmåga* att hantera en extraordinär händelse, dvs. att vidta de nödvändiga åtgärder som krävs för att säkerställa att samhällsviktig verksamhet kan upprätthållas, samt att ge invånare och medier tillräcklig och korrekt information om händelsen.

Avgränsningar

Arbetet avgränsas till Region Skånes sektorsansvarsområde, med särskild hänsyn till samhällsviktig verksamhet.

Arbetet ska särskilt beakta extraordinära händelser eller händelser som kan leda till extraordinära händelser, det vill säga händelser som avviker från det normala och innebär allvarlig störning eller överhängande risk för allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och/eller kräver skyndsamma insatser av landstinget/Region Skåne.

Resurser

Ag RSA (arbetsgrupp för risk- och sårbarhetsanalys) cirka trettio personer.

Deltagare:


Risk- och sårbarhetshandläggare som utses av respektive förvaltning/verksamhet/funktion, och som kan medverka över tid med mandat att företräda respektive verksamhet. Förvaltning/verksamhet kan överenskomma om gemensam RSA-handläggare med annan förvaltning/verksamhet.

Deltagaren ska ha god kännedom om förvaltningens/funktionens verksamhet och medverka i Region Skånes risk- och sårbarhetsanalyser samt även leda den egna förvaltningens/funktionens arbete med risk- och sårbarhetsanalyser.

Utbildning:

Ag RSA ska ges erforderlig utbildning för att utföra risk- och sårbarhetsanalyser i respektive verksamhet.

Region Skåne

Dokumentets namn	Gäller för	Reg nr	Sida	
Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser	Region Skåne		4 (5)	
Ref.nr. ISO				
Utarbetad av	Godkänd av	version	Datum	
Eva Leth, handläggare riskhantering	Rolf Ohrlander		07-06-01	

Grov tidplan

Start: 2007-09-01

Klart: 2009-12-31

Uppföljning

Region Skånes förberedelsearbete ska rapporteras till berörda myndigheter och vid en extraordinär händelse ska information om händelseutvecklingen lämnas till de myndigheter regeringen bestämmer.

Årlig uppföljning av förvaltningarnas risk- och sårbarhetsarbete ska ske i samband med respektive förvaltnings årsredovisning. Resultatet återkopplas till Regionledningen.

Framtagna regionala planer ska för varje mandatperiod fastställas av Regionfullmäktige.

Uppföljning kommer även att ske i samband med Krisberedskapsmyndighetens årliga uppföljning av Region Skånes krisberedskap.

Förklaringar

Extraordinär händelse:

En händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

Samhällsviktig verksamhet:

Verksamhet som uppfyller det ena eller båda av följande villkor:


- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad allvarlig kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Referenser

Lag 2006:544 om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

Förordning 2006:637 om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

Region Skåne

Dokumentets namn	Gäller för	Reg nr	Sida	
Risk- och sårbarhetsarbete inför extraordinära händelser	Region Skåne		5 (5)	
Ref.nr. ISO				
Utarbetad av	Godkänd av	version	Datum	
Eva Leth, handläggare riskhantering	Rolf Ohrlander		07-06-01	

Organisation

Förvaltningschef Rolf Ohrlander, beredskapschef Henrik T:son Fried

Styrgrupp/referensgrupp kan utses av förvaltningschefen KAMBER-Skåne

Processledare: Eva Leth, handläggare riskhantering

Arbetsgrupp: Ag RSA

Förtydligande

Lund 2007-06-01



Förvaltningschef

Rolf Ohrlander