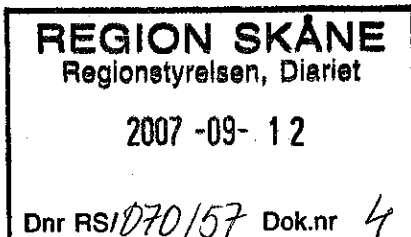


Henrik T:son Fried
044-309 32 25

Datum 2007-08-17
Dnr RS/070157

1 (4)



Regionfullmäktige

Utveckling av krisledningsnämnden i Region Skåne

Ordförandens förslag

Regionstyrelsens förslag till regionfullmäktige

1. Regionstyrelsens arbetsutskott, som enligt gällande reglemente är beredskapsutskott, ska även vara Region Skånes krisledningsnämnd.
2. Regionfullmäktige godkänner ändringar i reglementet för regionstyrelse och övriga nämnder avseende §§ 2, 4 och 5 och krisledningsnämndens reglemente § 5 i enlighet med föreliggande förslag.

Sammanfattning av ärendet

Sedan den 1 september 2006 gäller lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I lagen regleras krisledningsnämndens roll och uppgifter.

Regionfullmäktige godkände 2004-02-24, § 4, reglemente för krisledningsnämnden. Av reglementets 5 § framgår det att Regionstyrelsen är Region Skånes krisledningsnämnd.

Regionstyrelsen består av 15 ledamöter och 15 ersättare. Regionstyrelsens arbetsutskott har 7 ledamöter och 3 ersättare. Då det vid extraordinära händelser kan finnas behov av att skyndsamt samla ledamöter för att få ett organ med beslutsmandat torde det vara enklare att sammankalla ett organ med färre ledamöter. Regionstyrelsens arbetsutskott tillika Region Skånes beredskapsutskott analogt med detta sätt att hantera kriser finns det anledning att överväga att arbetsutskottet även utgör krisledningsnämnd för extraordinära händelser i fredstid.

I den nya lagen anges bl. a. att förtroendevalda skall erhålla den utbildning och övning som behövs för att de skall kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid. Med ett mindre antal ledamöter är det lättare att genomföra utbildningar och övningar i en sådan grupp. En sådan övning är planerad till 2008.

Bakgrund

Enligt tidigare gällande lag (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting skall det finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser (krisledningsnämnd). Regionfullmäktige har i Reglemente för Regionstyrelse och nämnder beslutat att Regionstyrelsen skall vara Region Skånes krisledningsnämnd samt att särskilt reglemente skall finnas för nämnden.

Krisledningsnämnden har till uppgift att utöva den ledningsfunktion som enligt lag ankommer på Region Skåne vid extraordinära händelser i fredstid. Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av regionen.

Regionfullmäktige godkände 2004-02-24, § 4, reglemente för krisledningsnämnden. Av reglementets 5 § framgår det att Regionstyrelsen är Region Skånes krisledningsnämnd. I § 8 framgår det att "Nämndens ordförande, eller om han eller hon har förhinder vice ordföranden, bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden ska träda i funktion. ..."

Enligt Reglemente för Regionstyrelse och nämnder utgör Regionstyrelsens arbetsutskott tillika Region Skånes beredskapsutskott. Under höjd beredskap eller krig övertar utskottet styrelsens uppgifter om styrelsen ej kan samlas. Styrelsen/utskottet övertar under höjd beredskap eller krig övriga nämnders uppgifter och verksamheter. Detta gäller även de bolag som ägs av regionen.

Ny lag

Sedan den 1 september 2006 gäller lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I lagen regleras krisledningsnämndens roll och uppgifter i huvudsaklig överensstämmelse med ovannämnda lag 2002:833.

I den nya lagen skärps kraven på landstingen såtillvida att det föreligger en skyldighet att

- analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i landstinget och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet skall värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys
- ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de skall kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid
- hålla den myndighet som regeringen bestämmer informerad om vilka åtgärder som vidtagits och hur åtgärderna påverkat krisberedskapsläget. Landstinget skall vid en extraordinär händelse i fredstid ge den myndighet som regeringen bestämmer lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder. (Rapporteringskyldighet)

Överväganden och förslag

Krisen kännetecknas i grunden av att den utgör en avvikelse från de verksamhetssituationer, för vilka den ordinarie verksamheten är planerad, eller omvänt: ju mer en viss situation är planerings- och hanteringsbar inom normala organisations- och resursramar, ju mindre karaktär av kris kan den anses ha.

Det medför, att ledningsutövandet i kris/katastrofläge får som viktigaste karaktärsdrag att kunna hantera oplanerade extraordinära händelser snarare än att leda planerad verksamhet. De mest fundamentala kraven på ledningsutövande i kris- och katastrofläge blir därför:

- Beslutsmandat, -kapacitet och -förmåga
- En kommunikationskapacitet som är tillräcklig för att möta det stora behov som kommer omedelbart efter händelsen

Ett grunddrag hos ledningsutövandet i en krissituation är att det inte finns tid för att låta organisation och medarbetare lära känna varandra, eller utrymme för successiv inläring av arbetet. En följd av detta är att organisationen för ledningsutövande i kris/katastrofläge bör kännetecknas av att människor så långt möjligt ska göra det de gör under normala driftsförhållanden. Besluts- och informationsvägar ska så långt möjligt vara oförändrade, och under alla förhållanden enkla och tydliga.

Beslutsfattande i politiska styrelser och nämnder under normala förhållanden har som särdrag att beslutsunderlagen är väl beredda av en för detta ändamål välutvecklad tjänstemannaorganisation. Eftersom förtroendevalda utses på representativitetskriterier, och inte i första hand väljs på grund av expertkunnande, är detta ett ändamålsenligt förfarande. En inbyggd följd effekt blir att snabbheten i beslutsfattande normalt får stå tillbaka för noggrannhet och grundlighet i beredningen.

I en krissituation har snabbhets- och handfasthetskriterierna större vikt än i normalt driftsläge. Det torde därför vara nödvändigt att krisledningsnämnden har en kompetent och beslutskraftig tjänstemannaledning till sitt förfogande (regiondirektören och dennes stab samt den Regionala Medicinska Katastrof-Ledningen, RMKL, som organiseras via KAMBER Skåne). I det faktiska krisledningsutövandet måste med nödvändighet beslutsfattandet förskjutas så att beslut i denna tjänstemannaledning kan gå i verkställighet och därefter föredras och förankras i krisledningsnämnden. Vid det kommande regionfullmäktige ska vidtagna åtgärder redovisas.

Beslut om att överta hela eller delar av beslutanderätten från annan nämnd i regionen fattas av krisledningsnämnden i sådan utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning. Det är av vikt att

en avgränsning görs så att övertagande av beslutanderätt bara beslutas där det kan anses nödvändigt.

Regionstyrelsen är Region Skånes krisledningsnämnd och består av 15 ledamöter och 15 ersättare. Regionstyrelsens arbetsutskott har 7 ledamöter och 3 ersättare.

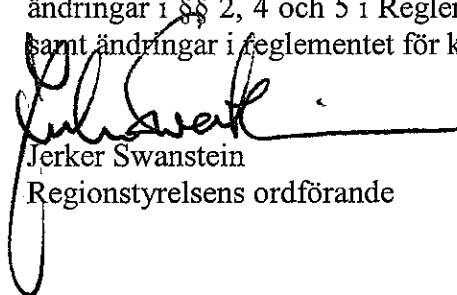
Då det vid extraordinära händelser kan finnas behov av att skyndsamt samla ledamöter för att få ett organ med beslutsmandat torde det vara enklare att sammankalla ett organ med färre ledamöter.

I den nya lagen anges bl. a. att förtroendevalda skall erhålla den utbildning och övning som behövs för att de skall kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid. Med ett mindre antal ledamöter är det lättare att genomföra utbildningar och övningar i en sådan grupp.

Som ovan nämnts är Regionstyrelsens arbetsutskott tillika Region Skånes beredskapsutskott analogt med detta sätt att hantera kriser finns det all anledning att överväga att arbetsutskottet även utgör krisledningsnämnd för extraordinära händelser i fredstid.

Det vore alltså ur många olika synpunkter lämpligt ändra vår politiska krisorganisation så att Regionstyrelsens arbetsutskott tillika är regionens krisledningsnämnd/beredskapsutskott.

Vi föreslår därför Regionstyrelsen, att föreslå Regionfullmäktige besluta fastställa ändringar i §§ 2, 4 och 5 i Reglemente för Regionstyrelse och nämnder (Bilaga 1) samt ändringar i reglementet för krisledningsnämnden, (Bilaga 2)


Jerker Swanstein
Regionstyrelsens ordförande


Mats Welff
Regiondirektör

AVDELNING II – UPPGIFTER OCH ANSVARS- OMRÅDEN

2 §

Regionstyrelsen

Allmänt

Regionstyrelsen skall enligt kommunallagen leda och samordna förvaltningen av regionens angelägenheter samt ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet. Regionstyrelsen ansvarar såsom ägare för investeringar och struktur för regionens förvaltningsdrivna verksamheter samt såsom ägare för regionens bolag.

Styrelsen har ett ansvar för att regionen uppfyller kommunallagens krav på en god ekonomisk hushållning. Detta innebär bl a att styrelsen har ett planerings- och uppföljningsansvar för Region Skånes totala resursutnyttjande samt att Region Skånes olika verksamheter bedrivs effektivt och efter fastställda mål.

Regionstyrelsen är anställningsmyndighet för samtliga anställda i Region Skåne, vilket innebär att styrelsen har ett övergripande arbetsgivar- och arbetsmiljöansvar. Styrelsen har därtill ett övergripande ansvar för Region Skånes interna miljöarbete.

Medelsförvaltning - Årsredovisning

Styrelsen har inom ramen för av fullmäktige utfärdade föreskrifter ett ansvar för regionens medelsförvaltning.

Styrelsen skall före den 15 april varje år sammanfatta och avsluta Region Skånes räkenskaper för medelsförvaltningen under det föregående kalenderåret. Redovisningen skall också avse sådan verksamhet som bedrivs i bolagsform.

Styrelsen skall årligen avge berättelse över sin verksamhet till fullmäktige avseende föregående kalenderår. Styrelsen skall i detta sammanhang jämväl framlägga samlad berättelse baserad på övriga nämnders berättelser.

Hälso- och sjukvård

Styrelsen utövar tillsammans med hälso- och sjukvårdsnämnden ledningen av Region Skånes hälso- och sjukvård enligt 10 § hälso- och sjukvårdslagen (HSL).* Styrelsen skall i denna funktion ha ett övergripande ansvar för styrningen av de

sjukvårdsproducerande förvaltningarna – inklusive ambulansverksamheten - samt för ersättningsmodeller inom hälso- och sjukvården. Ansvar förutsätter en kontinuerlig samverkan med hälso- och sjukvårdsnämnden. Med undantag från det formella beslutsfattandet kommer merparten av dessa frågor att hanteras av styrelsens vårdproduktionsberedning (se 6 §).

* Utdrag ur 10 § HSL: "Ledningen av hälso- och sjukvården skall utövas av en eller flera nämnder. För en sådan nämnd gäller vad som är föreskrivet om nämnder i kommunallagen (1991:900)."

Regional utveckling

Styrelsen skall under regionfullmäktige ha det övergripande och samordnande ansvaret för de uppgifter inom området regional utveckling som följer av 2 § lagen (1996:1414) om försöksverksamhet med ändrad regional ansvarsfördelning.

Fastighetsärenden

Styrelsen skall besluta i fastighetsärenden såsom köp, byte och försäljning av fast egendom, tomträtter och bostadsrätter m m där vederlaget eller värdet av ingående delar ligger inom intervallet över 100 och högst 300 basbelopp under förutsättning att ärendet inte avser en fråga av särskild vikt eller beskaffenhet.

Bidragsgivning

Styrelsen skall ansvara för stödinsatser till idrottsverksamhet inom Skåne samt beslutar, med iakttagande av regionfullmäktiges övergripande beslut, i ärenden gällande bidrag till regionala, ideella organisationer/ föreningar inom folkhälsoområdet.

Krisledning, katastrof och beredskap

Styrelsen ansvarar för beredskaps- och katastrofplanering vilket även omfattar planering, utbildning och övning inom detta område. Vidare skall sammanställas en risk- och sårbarhetsanalys och med beaktande av analysen fastställas en plan för extraordinära händelser.

Sammansättning

Styrelsen skall bestå av 15 ledamöter och 15 ersättare. Till styrelsen skall väljas ordförande samt förste och andre vice ordförande.

3 §

Regionråd

Styrelsens ordförande skall tillika vara regionråd. Därutöver utser fullmäktige för varje mandatperiod erforderligt antal regionråd.

Regionråd skall ägna hela sin arbetstid åt uppdrag för Region Skåne.

Styrelsen beslutar om regionrådets ansvarsområden.

4 §

Regionstyrelsens utskott och beredningar

Under styrelsen finns följande utskott och beredningar

- arbetsutskottet (tillika krisledningsnämnd och beredskapsutskott)
- vårdproduktionsberedningen
- personalberedningen
- folkhälsoberedningen
- arvodesberedningen

Ledamöter och ersättare i ovannämnda organ utses av styrelsen i enlighet med detta reglemente.

5 §

Arbetsutskottet

Arbetsutskottet ansvarar för övergripande samordning samt för beredning av ekonomisk planering och uppföljning inom Region Skåne. Beredningsansvaret omfattar bl a följande ärenden:

- årsbudget och ekonomisk plan
- årsredovisning
- löpande ekonomisk uppföljning (delårs- och månadsrapporter samt finansrapporter)
- ägarfrågor kopplade till hel- eller delägda bolag samt till förvaltningsdriven verksamhet
- investerings- och strukturfrågor
- finansiella frågor (upplåning, placeringspolicy, leasing mm) för Regionen samt för stiftelser

-försäkringsfrågor mm
-frågor avseende ersättningssystem
Arbetsutskottet skall därjämte svara för övergripande intressebevakning och företräderskap i omvärldsfrågor samt att bevaka forskningsfrågor ur ett för Region Skåne strategiskt perspektiv.

Arbetsutskottet är tillika Region Skånes krisledningsnämnd samt beredskapsutskott.

För krisledningsnämnden finns särskilt reglemente.

Beredskapsutskottets uppgifter regleras i 10 §.

Sammansättning

Arbetsutskottet skall bestå av 7 ledamöter och 3 ersättare. Till utskottet skall väljas ordförande och vice ordförande.

6 §

Vårdproduktionsberedningen

Beredningen skall bereda och samordna frågor som gäller styrningen av regionens förvaltningsdrivna hälso- och sjukvård. Detta innefattar bl a frågor om uppföljning, produktionsstruktur, investeringar, effektivitet, medicinsk service och andra stödfunktioner.

Sammansättning

Vårdproduktionsberedningen skall bestå av 11 ledamöter och 7 ersättare. Till beredningen skall väljas ordförande samt förste och andre vice ordförande.

7 §

Personalberedning

Beredningen skall under styrelsen ansvara för utarbetande av personalpolitiskt program, lönepolicy och direktiv för den övergripande personalförsörjningen i Region Skåne. Beredningen ansvarar för Region Skånes strategi för jämställdhet och mångfald. Därtill kommer ansvar för uppföljning inom nämnda områden.



REGLEMENTE FÖR KRISLEDNINGSNÄMND

Krisledningsnämnden har till uppgift att utöva den ledningsfunktion som enligt lag ankommer på Region Skåne vid extraordinära händelser i fredstid. Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av Regionen. Syftet med att krisledningsnämnden träder i kraft är att minimera skador på invånare och personal samt egendom. Nämnden kan bara verka under extraordinära händelser d. v. s. inte längre än nödvändigt för att lösa den uppkomna händelsen.

Då nämnden utövat sin uppgift skall nämnden skyndsamt avge skriftlig redogörelse till Regionfullmäktige.

Utöver vad som nedan anges gäller för Krisledningsnämnden Reglemente för Regionstyrelse och nämnder i tillämpliga delar.

NÄMNDENS UPPGIFTER

1 §

Krisledningsnämnden har till uppgift att utöva den ledningsfunktion som enligt lag¹ ankommer på ett landsting vid extraordinära händelser i fredstid. Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

2 §

På krisledningsnämnden ankommer

att träda i funktion som nämnd först i samband med den extraordinära händelsen,

samt att, i enlighet med av regionfullmäktige angivna ramar, fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i den

¹ Lag (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting

utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

NÄMNDENS ÖVRIGA VERKSAMHETER

Processbehörighet

3 §

Krisledningsnämnden får själv eller genom ombud föra Regionens talan i alla mål och ärenden inom nämndens verksamhetsområde.

ANSVAR OCH RAPPORTERINGSSKYLDIGHET

4 §

Krisledningsnämnden ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de verksamhetsramar och den ledningsplan som fullmäktige har antagit, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Ordförande eller, om han eller hon har förhinder, vice ordföranden får besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut skall därefter anmälas till nämnden.

Krisledningsnämnden ska till fullmäktige anmäla fattade beslut och lämna redovisning i enlighet med fullmäktiges riktlinjer ifråga om omfattningen av redovisningen och formerna för denna.

NÄMNDENS ARBETSFORMER

Sammansättning

5 §

Regionstyrelsens arbetsutskott är tillika Region Skånes krisledningsnämnd.

Ersättare för ordföranden

6 §

Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde fullgör den till tjänsteåldern äldste ledamoten ordförandens uppgifter.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

Sammanträden

Tidpunkt

7 §

Krisledningsnämnden ska träda i funktion i samband med den extraordinära händelsen.

Kallelse

8 §

Nämndens ordförande, eller om han eller hon har förhinder vice ordföranden, bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden ska träda i funktion. Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. När varken ordföranden eller vice ordföranden kan kalla till sammanträde skall den till tjänsteåldern äldste ledamoten göra detta.

Ordföranden

9 §

Det åligger krisledningsnämndens ordförande att utöver vad som sägs i Reglemente för Regionstyrelse och nämnder

- med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för nämnden och ta initiativ i dessa frågor,
- främja samverkan mellan krisledningsnämnden och Regionens övriga nämnder.