

Gustaf Hallqvist
Utredare
044-309 31 65
gustaf.hallqvist@skane.se

BESLUTSFÖRSLAG

Datum 2016-09-30
Dnr 1402446

1 (4)

Regionstyrelsen

Ändringar i Region Skånes reglemente för styrelse och nämnder

Ordförandens förslag

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige följande

1. Regionfullmäktige beslutar om ändringar i Region Skånes reglemente för styrelse och nämnder i enlighet med regionstyrelsens förslag.

Sammanfattning

I detta ärende föreslås förändringar i Region Skånes reglemente för styrelse och nämnder. Förändringarna berör samtliga nämnder och demokrati-beredningen.

I ärendet finns följande dokument

1. Beslutsförslag 2016-09-30
2. Förändrad reglementstext (överensstämmer med förslaget från AU)
3. Inkomna yttranden

Beskrivning av ärendet och skälen för förslaget

Regionfullmäktige beslutade 2016-04-26, § 22, att ge regionstyrelsen i uppdrag att återkomma till regionfullmäktige senast i samband med antagandet av budget för 2017 med förslag på en fungerande organisation och ett reviderat reglemente för att säkerställa den politiska styrningen och klargöra ansvarsfördelningen.

Arbetsutskottet beslutade 2016-09-06, § 60, utan eget ställningstagande att skicka ut ett förslag om ändringar i reglementet för styrelse och nämnder på remiss till Region Skånes nämnder samt demokratiberedningen för yttrande senast den 30 september 2016.

Förändringar som berör hälso- och sjukvårdsnämnden samt sjukvårdsnämnderna SUS, Sund och Kryh

I januari 2016 lämnades en granskningsrapport (nr 20/2015) till bland annat regionstyrelsen, gjord på uppdrag av revisionen i Region Skåne.

Granskningen gällde effekterna av en förändrad politisk organisation i Region Skåne efter valet 2014.

I rapporten bedöms aktuella styrdokument i form av reglemente, delegationsordningar och förvaltningsuppdrag som tydliga och ändamålsenliga. Dock innebär det faktum att hälso- och sjukvårdsnämnden, enligt reglementet, är överordnad de tre sjukvårdsnämnderna SUS, Sund och Kryh och har direktiv- och initiativrätt mot dessa, en otydlighet i förhållandet mellan hälso- och sjukvårdsnämnden och de tre sjukvårdsnämnderna.

Ansvars- och rollfördelningen inom hälso- och sjukvården bedöms inte vara tillräckligt tydlig.

Det är, enligt rapporten, inte varje nämnds uppdrag för sig som är otydligt beskrivet i reglementet och som inneburit sena eller inga beslut alls i lägen som, enligt rapporten, hade krävt snabbare reaktion. Det är just relationen och ansvarsfördelningen mellan hälso- och sjukvårdsnämnden och de tre sjukvårdsnämnderna, men även i förhållande till styrelsen, som beskrivs som otydligt.

Granskningen betonar varje nämnds eget ansvar för den budget som fullmäktige har beviljat, oaktat frågan om över- eller underordnad nämnd. Nuvarande reglemente befriar inte på något sätt de tre sjukvårdsnämnderna att ta detta ansvar. Nu föreslås därför en tydligare skrivning om detta i reglementet.

Det är också regionstyrelsens uppfattning att fullmäktige bör besluta att de tre sjukvårdsnämnderna inte längre ska vara underställda hälso- och sjukvårdsnämnden. Detta undanröjer varje tvivel om det budgetansvar och den skyldighet att självständigt agera för en budget i balans som åligger sjukvårdsnämnderna. Det innebär också att hälso- och sjukvårdsnämndens speciella direktiv- och initiativrätt gentemot sjukvårdsnämnderna tas bort. Att hälso- och sjukvårdsnämnden inte längre är överordnad nämnd innebär inte att hälso- och sjukvårdsnämnden inte kan ha ett fortsatt samlat ansvar för den övergripande och långsiktiga utvecklingen av hälso- och sjukvården i Region Skåne. Hälso- och sjukvårdsnämnden ska fortsatt ansvara för bedömningen av det samlade behovet och för en samlad hälso- och sjukvårdsbudget med fördelning till sjukvårdsnämnderna. Det är ändå fullmäktige som slutligen fastställer budgeten till varje enskild nämnd, och det är inför fullmäktige som nämnderna svarar när det gäller användningen av budgeten och den ekonomiska förvaltningen inom respektive förvaltning.

Förändring som berör demokratiberedningen

Det är regionstyrelsens uppfattning att demokratiberedningen bör ges en mera aktiv och samordnande roll i samband med att medborgardialoger

anordnas. Detta ska tydliggöras i reglementet. I övrigt kvarstår uppgiften att arbeta rådgivande till alla de nämnder som har ett särskilt uppdrag att utveckla medborgardialogen.

Förändring som berör alla nämnder

Regionstyrelsen vill understryka budgeten som Region Skånes viktigaste styrinstrument. Regionfullmäktiges budgetbeslut ska inte enbart anses styrande för innevarande år, utan för hela planperioden. Det är därför väsentligt att nämnderna inte fattar beslut som går utanför de ekonomiska ramarna för år 2 och 3 i planperioden. Behöver sådana beslut fattas, måste regionfullmäktige först ge sitt godkännande. Detta ska framgå av reglementet.

Remissvaren

Samtliga nämnder och demokratiberedningen har svarat på remissen. Samtliga remissorgan tillstyrker de föreslagna ändringarna.

Hälso- och sjukvårdsnämnden har i sitt yttrande påpekat att de föreslagna ändringarna inte bör påverka nämndens uppgifter i budget- och uppdragsprocessen. Regionstyrelsen instämmer i detta, och kan konstatera att det inte är regionstyrelsens avsikt att de föreslagna ändringarna ska påverka hälso- och sjukvårdsnämndens roll i denna process. Det är huvudsakligen andra styrdokument som reglerar Region Skånes budget- och uppdragsprocess.

Såväl hälso- och sjukvårdsnämnden som de tre sjukvårdsnämnderna SUS, Sund och Kryh tar i sina yttranden upp frågan om den egna nämndens roll i investeringsprocessen, och menar att detta är något som behöver klargöras och stärkas. När det gäller investeringsprocessen, så är styrelsen av den uppfattningen att denna ska regleras i det särskilda styrdokument som Region Skåne har för beslut och genomförande av investeringar.

Ett förslag om reviderade riktlinjer för investeringsprocessen är under framtagande. Förslaget innebär att nämnderna på ett tidigare stadium än idag och tydligare än idag själva ska initiera äskandeprocessen. Det innebär att nämnderna gör en första prioritering av möjliga investeringar inom sitt område. Nämnderna kan också i detta sammanhang inkludera status på sådana projekt som redan pågår eller är planerade att genomföras, för att man ska få en samlad bild av vad som pågår och vilken effekt det får. Nämndernas beslut om prioriteringar ligger sedan till grund för en regional samlad bedömning, över vilken nämnderna sedan får yttra sig i samband med regionstyrelsens planeringsdirektiv. Denna ordning bör, enligt styrelsen, stärka nämndernas roll i investeringsprocessen.

Den politiska organisationen

Regionstyrelsen gör inte bedömningen att den politiska organisationen behöver ändras under resterande tid av mandatperioden, och lägger därför heller inget förslag i denna del. Nuvarande organisation fyller sin funktion,

och en ändring mitt under mandatperioden löser inga problem. Det är bättre att arbeta med förbättringar och förtydliganden i reglementen och andra styrdokument.

Däremot är det regionstyrelsens uppfattning att, precis som tidigare år, det bör tillsättas en parlamentarisk beredning i god tid före nästa val med uppgift att utvärdera nuvarande politiska organisation och lämna förslag till förändringar inför nästa mandatperiod. I detta sammanhang ska eventuella förändringar i kommunallagen som kan komma att träda i kraft från 1 januari 2018 beaktas. Ett betänkande om en ny kommunallag har lagts fram under 2015 och bereds just nu i regeringskansliet.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Förslaget får i sig inga ekonomiska konsekvenser och kräver ingen särskild finansiering.

Juridisk bedömning

Ingen juridisk bedömning har ansetts nödvändig i detta ärende.

Miljökonsekvenser

Ärendet bedöms inte medföra några miljökonsekvenser.

Samverkan med berörda fackliga organisationer

Ingen samverkan har bedömts nödvändig i detta ärende.

Uppföljning

De föreslagna förändringarna samt reglementet i sin helhet kommer att följas upp i samband med nästa översyn av Region Skåne reglemente för styrelse och nämnder.

Henrik Fritzon
Ordförande

Alf Jönsson
Regiondirektör