

Vårdproduktionsutskottet/ beredningen

Karin Hesselgard
Ledningsstrateg

Lars Blixt
Verksamhetscontroller

VPUB 111007
Ärende 5.

BESLUTSFÖRSLAG

Datum 2011-09-28

Dnr 1100876/1002301



1 (6)

Utveckling av hälsovalsenheter i Landskrona

Ordförandens förslag

Vårdproduktionsberedningen föreslår regionstyrelsen följande

1. Samlokalisera vårdcentralerna Västra Fäladen och Norrestad i Landskrona.

Vårdproduktionsutskottet beslutar, under förutsättning av regionstyrelsens beslut ovan

1. Lämna uppdrag till produktionsdirektören att återkomma med förslag om nödvändiga lokalförändringar.
2. Godkänna investering i om- och tillbyggnad av Vårdcentralen Centrum i Landskrona med 2 mkr 2011, 20 mkr 2012 och 19 mkr 2013 och utrustningsmedel 2013 med 2 mkr.

Sammanfattning

Den offentliga primärvården i Landskrona består av tre vårdcentraler. Vårdcentralen Centrum har ett patientunderlag som växer och en god stabil ekonomi, men dåliga lokaler. Vårdcentralerna Västra Fäladen och Norrestad är mindre enheter med vikande patientunderlag, negativ ekonomi och brist på specialister inom allmänmedicin. I ärendet föreslås en sammanslagning av vårdcentralerna Norrestad och Västra Fäladen till en gemensam fysisk enhet. Produktionsdirektören får i uppdrag att återkomma med förslag till gemensam lokalisering. För vårdcentralen Centrum föreslås en om- och tillbyggnad i anslutning till de befintliga lokalerna på sjukhusområdet i Landskrona.

Beskrivning av ärendet och skälen för förslaget

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutade 2009-03-25, § 20, på delegation av regionstyrelsen 2009-03-05, § 67, om de enheter inom Primärvården Skåne som skulle föreslås för ackreditering. Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade 2009-03-27, § 66, att vårdöverenskommelse skulle tecknas om vårdenhet med offentlig vårdgivare.

Regionstyrelsen beslutade 2009-05-12, § 152, om tillämpning av frihetsgrader och regelverk för Primärvården Skåne till följd av införande av Hälsoval Skåne. I detta beslut fastställs att ägaren till följd, d.v.s. regionstyrelsen, ansvarar för de politiska besluten inom den offentliga delen av Hälsoval Skåne, såsom vilka vårdenheter som skall föreslås för ackreditering, köpas/säljas, sammanslås eller avvecklas.

Förslag om strukturförändringar har nu inkommit från Primärvården Skåne avseende Landskrona.

Nulägesbeskrivning

Landskrona kommun hade vid utgången av 2010 drygt 41 000 invånare. Befolkningen förväntas öka med ca 3 000 till utgången av 2019 vilket motsvarar en utveckling något under genomsnittet i Region Skåne. Sedan länge driver Primärvården Skåne tre vårdcentraler i staden: Centrum, Norrestad och Västra Fäladen. Dessutom finns en privat enhet Capio Cityklinik.

De tre offentliga vårdcentralerna hade i augusti 2011 tillsammans ca 31 400 listade. Vårdcentralen Centrum har sedan hälsovalet infördes ett ökat antal patienter medan trenden är den motsatta vid vårdcentralerna Norrestad och Västra Fäladen, vilket illustreras i tabellen nedan.

	Antal besök*						ACG aug 2011**	CNI aug 2011***
	Antal listade maj 2009	Antal listade augusti 2011	läkarbesök 2009	läkarbesök 2011	Ovriga 2009	Ovriga 2011		
Centrum	14 601	15 248	7 935	9 346	16 821	21 011	0,9	1,2
Norrestad	7 821	7 255	6 593	6 409	9 155	8 148	1,0	1,4
Västra Fäladen	9 430	8 931	7 417	7 039	13 098	13 589	1,1	0,9
Summa	31 852	31 434	21 945	22 794	39 074	42 748		

* Avser maj-december respektive år, prognos 2011 september-december

** Adjusted clinical groups beskriver förväntat resursbehov av primärvård hos de patienter som är listade på en enhet baserat på deras sjuklighet

*** Care need index beskriver risk för att utveckla ohälsa baserat på socioekonomi hos patienter listade på en enhet

Vårdcentralen Centrum har sedan flera år genererat positiva ekonomiska resultat, för 2011 3,5 Mkr. Västra Fäladen och Norrestad prognostiserar underskott för 2011 med sammanlagt 1,4 mkr (V Fäladen – 0,8 mkr, Norrestad – 0,6 mkr).

Både Västra Fäladen och Norrestad har i dag en brist på specialister i allmän medicin. Inom övriga personalkategorier finns ingen bristsituation. Vårdcentralen Centrum har en god bemanning.

Vårdcentralen Västra Fäladen finns i externt förhyrda ändamålsenliga lokaler som renoverades 2005. Tillgängligheten till parkering för besökande är god. Apotek och Folktandvården finns i angränsande lokaler.

Vårdcentralen Norrestad hyr lokaler i ett flerfamiljshus med verksamheten uppdelad på två våningsplan. Lokalerna är i behov av underhåll. Enheten har vid upprepade tillfällen utsatts för inbrott och skadegörelser och under hösten 2010 rån.

Vårdcentralen Centrum är lokaliserad på sjukhusområdet i Landskrona i två separata byggnader. Dessa är inte anpassade till den kraftigt ökade verksamheten sen man etablerade sig på sjukhuset i början av 2000-talet. Sedan flera år har en förändrad lokalsituation planerats.

Utifrån denna bakgrund förslås två åtgärder för att utveckla de offentliga hälsovalsenheterna i Landskrona

Ny gemensam hälsovalsenhet Västra Fäladen - Norrestad

Utifrån det vikande patientunderlaget, den ekonomiska situationen, bristen på specialister i allmän medicin samt Norrestads lokalsituation föreslås att vårdcentralerna Västra Fäladen och Norrestad bildar en ny samlokaliserad hälsovalsenhet. En ny större enhet innebär ett större patientunderlag och mindre sårbar bemanningssituation vilket ger en stabilare ekonomi. Primärvården räknar dessutom med att uppnå en del samordningsvinster såväl av personalresurser som av omkostnader med en samlokalisering. Med en större enhet så kan också ytterligare utveckling ske av verksamheten bland annat skulle en bredare rehabiliteringsverksamhet och psykosocial verksamhet kunna utvecklas med befintliga resurser. Det finns också möjligheter att vidare utveckla tanken kring en familjecentral.

Det geografiska avståndet mellan de befintliga vårdcentralerna är 2,5 km. Vid sammanslagningar finns naturligtvis alltid en risk för att patienterna som idag är listade på de gamla enheterna väljer att lista sig på någon annan enhet men då avståndet inte är så långt och personalen följer med så är primärvårdens bedömning att även patienterna följer med till den nya enheten. Primärvårdens bedömning är att om inte en sammanslagning görs så finns en överhängande risk att ingen av enheterna blir bärkraftig vare sig ur ett ekonomiskt eller ett läkarbemanningssperspektiv.

En gemensam, mer verksamhetsanpassad vårdcentral skapas. En initial lokalsökning indikerar att möjligheter finns att utöka lokalytorna vid den befintliga vårdcentralen Västra Fäladen. Detta måste dock undersökas vidare. Produktionsdirektören föreslås få i uppdrag att återkomma med förslag om lokalisering för den nya enheten.

Information i lokal samverkansgrupp gavs 19/9. Slutsamverkan är planerad till 2011-10-03. Information i den regionala samverkansgruppen sker 2011-09-29. Slutsamverkan är planerad att genomföras 2011-10-06.

Om- och tillbyggnad av Vårdcentralen Centrum

Vårdcentralen Centrum är sedan år 2000 lokaliserad i två byggnader på lasarettområdet i Landskrona, byggnad 07 och byggnad 20. Lokalerna var anpassade för den verksamhet som vårdcentralen bedrev då. Sedan dess har verksamheten expanderat kraftigt med bland annat ett fördubblat antal läkarbesök mellan 2002 och 2010. De underdimensionerade lokalerna har inneburit arbetsmiljöproblem vilket påtalats vid upprepade arbetsmiljöronder. Delar av lokalerna uppfyller inte handikappskraven.

Moderna och för verksamheten anpassade lokaler kan bidra till bibehållen konkurrenskraft samt att personalen får en god arbetsmiljö. De listade medborgarna hittar lättare till vårdcentralen och med effektiva patientflöden med mindre väntetider kan ombyggnationen bidra till ett ökat antal listade medborgare.

I byggnad 20 bedrivs idag huvudsakligen sjukgymnastik och arbetsterapi-verksamhet, men här finns även rum för andra resurser på vårdcentralen som inte får plats på den idag huvudsakliga byggnaden 07. Mycket av lokalytan i byggnad 20 står idag outnyttjad med anledning av att de inte kan iordningställas som arbetsrum utan omfattande ombyggnad. De ytor som används är stort behov av byggåtgärder. Byggnad 20 omfattar 1364 kvm BTA exklusive den bassängverksamhet som finns i huset. Lokalytan består till stor del av breda korridorer som är överdimensionerade för primärvårdens verksamhet.

Den huvudsakliga verksamheten bedrivs idag i byggnad 07 som är i 2 plan utan hiss. Byggnaden består av två sammanbyggda hus där den ursprungliga delen härstammar från tidigt 1900-tal. Lokalytan omfattar 1 013 kvm BTA. Lokalerna är i stora delar inte handikappanpassade. I lokalen bedrivs den offentliga primärvårdens helgmottagning.

Ett förslag har nu tagits fram av Primärvården Skåne tillsammans med Regionservice som innebär en om- och tillbyggnad av byggnad 20 och att byggnad 7 lämnas när denna är genomförd.

Ombyggnaden av byggnad 20 omfattar 1 412 kvm BTA inklusive delar av bassängverksamheten och innebär att de flesta innerväggar rivs och att en helt ny struktur byggs upp. Nybyggnaden omfattar 807 kvm BTA och görs i två våningar i direkt anslutning till byggnad 20 vilket innebär att vårdcentralen får tillgång till helt nya sammanhängande lokaler. Ytmässigt kommer de nya lokalerna vara av ungefär samma omfattning som primärvården hyr idag men de kommer att vara betydligt mer effektiva vilket innebär ett reellt tillskott av yta till verksamheten.

Förslaget innebär att nybyggnationen utförs i en första etapp då verksamheten kan bedrivas i befintliga lokaler. Vid färdigställandet av de nya lokalerna flyttar viss verksamhet in i dessa varvid ombyggnationen kan påbörjas.

Planeringsfasen för om- och tillbyggnaden är avslutad och vid beslut kan projektering inledas i v 41. Byggstart beräknas till första kvartalet 2012 och färdigställande till hösten 2013.

Bygginvesteringen är beräknad till 41 mkr varav 2 mkr 2011, 20 mkr 2012 och 19 mkr 2013. Till detta kommer ett utrustningsbehov om 2 mkr 2013.

Regionservice beräknar den nya hyreskostnaden efter om- och nybyggnationen till 3,6 mkr/år vilket skall jämföras med den befintliga hyran om 1,9 mkr/år. Primärvården Skåne beräknar att vissa besparingar kan genomföras avseende receptionspersonal motsvarande 0,2 mkr/år samt andra besparingar för städ, elektricitet etc. De nya lokalerna kommer att innebära att kapaciteten ökar vilket möjliggör att man kan ta emot fler framtida patienter och därmed öka sin intäktssida. Sammantaget bedömer primärvården att enheten med sin goda ekonomi kan bära nettokostnadsökningen.

Primärvården har löpande informerat om projektet i den lokala samverkansgruppen.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Se under respektive objekt.

Juridisk bedömning

Samråd har skett med avdelningen för juridik.

Miljökonsekvenser

Projektet kommer att genomföras i enlighet med Regionservice miljö- och energiledningssystem.

Kopplingar till Region Skånes policyer och övergripande beslut

De föreslagna förändringarna står i överensstämmelse med Hälsoval Skånes regler och intentioner.

Regionfullmäktige har fastställt en investeringsram för 2011 med plan för 2012-2013. Vårdproduktionsutskottet har att besluta om objekt inom de för sektorn anvisade ramarna. I detta förslag redovisas delar av investeringsbudget 2011-2013.

Samverkan med berörda fackliga organisationer

Information i den regionala samverkansgruppen sker 2011-09-29. Slut-samverkan är planerad till 2011-10-06. Den lokala samverkansprocessen beskrivs under respektive objekt.

Hur uppföljning ska ske

Uppföljning sker enligt gällande regler för investeringsuppföljningen i samband med tertial- och årsbokslut.

Catharina Blixen-Finecke
Ordförande

Lars Kristensson
Produktionsdirektör

1 Vårdecentralen Centrum

65 14 00

Koloberg 4C, LANDSKRONA

Vårdecentral

2 Vårdecentralen Norrstad

65 15 00

Sjöbergstråden 14, LANDSKRONA

Vårdecentral

3 Vårdecentralen Västra

Fälleden

65 14 00

Påseg 4, LANDSKRONA

Vårdecentral

